

丙、本院委員質詢部分

- 一、本院陳委員超明，鑑於各級學校教室中電風扇為必要設備，根據教育部校安中心統計，過去五年曾經發生13起扇葉疑似脆化，導致27位學童受傷的案例。為顧及學生安全，全台學校應立即全面協助體檢，教育部亦應專案補助國中小學進行汰換或維修，以維護學童及教職人員安全。爰此，特向行政院提出質詢。
..... 質1
- 二、本院陳委員超明，鑑於現行全民健康保險法之規定，領有居留證且在台半年才能納保，若新住民女性來台未滿半年便有身孕，其醫療與健康權將受影響，面對我國新住民人口已超過50萬人，相關單位應就上述情形研擬辦法提供適時協助。爰此，特向行政院提出質詢。
..... 質3
- 三、本院陳委員超明，鑑於配合甫實施的高中新課綱，111學年的高中英聽測驗，將加考所謂「長篇聽解」。新課綱上路後城鄉差距問題就凸顯且尚未解決，如今，英聽測驗又要增加試題內容，無疑加速且加大城鄉差距，相關單位尚未解決偏鄉學子的困境，就急促新增英聽測驗內容，無疑是本末倒置。爰此，特向行政院提出質詢。
..... 質5
- 四、本院陳委員超明，鑑於南方澳跨港大橋倒塌後，橋梁檢測引起全國關注。據交通部指出，全國目前有123座橋梁需馬上派修，其中，僅20座完成修繕，尚有103座急需派修，為保障民眾生命財產安全，有關部會應優先補助財政困難縣市完成修繕，且儘速公布待修繕名單，同時，向國人說明整體修繕期程，讓民眾安心。爰此，特向行政院提出質詢。
..... 質7
- 五、本院陳委員超明，鑑於近日傳出用於骨折固定的喜維克骨釘骨板系統，廠商未取得GMP認證就擅自製造並販賣，粗估目前已

超過七萬件，並銷往超過兩百間醫療院所，甚至已有植入民眾體內的情形，為顧及民眾健康，有關單位應在最短時間內回收，並就植入體內之風險向國人說明。爰此，特向行政院提出質詢。…………… 質9

六、本院童委員惠珍，有關媒體報導行政院農業委員會漁業署在日前中西太平洋漁業委員（WCPFC）北方次委員會會議中，我國有意與日本雙方互換部分黑鮪魚與大目鮪的配額量，引起各界爭議乙事，特向行政院提出質詢。…………… 質11

七、本院童委員惠珍，針對香港人陳同佳在臺灣殺害香港人潘筱穎命案，近日陳同佳於香港服刑出獄後有意來臺投案，然行政院及主管部會一開始即拒絕陳同佳入境並引導向政治操作所謂「一中圈套」，並預設司法互助協議前提，後來在輿論下始改口願意讓陳同佳來臺投案，行政院態度反覆，企圖犧牲與閹割我國主權與司法管轄權，特向行政院提出質詢。…………… 質13

八、本院童委員惠珍，針對國立華僑高級中等學校108學年度9月起實施「本僑合一」制度，將原本的僑生班，打散到普通班，但因為語言隔閡關係，導致僑生學習狀況不如預期，甚至聽不懂老師上課內容，並在日前發生上百位學生發動罷課事件，且有「僑中滅僑」的疑慮，嚴重影響僑生學習進度及權益，建請教育部國教署儘速瞭解問題並研議改善措施或恢復部分課程分班，以維護僑生受教權益，特向行政院提出質詢。…………… 質15

九、本院童委員惠珍，有鑑於9月中行政院為挽救觀光景氣寒冬，經濟加碼秋冬國旅補助，發出580萬張夜市抵用券給旅宿業，結果旅宿業僅發出182萬張，才31.3%；經濟部實際使用回收抵用券更只有47萬張，僅8.1%，顯見抵用券執行成效有待加強。然在原發行之抵用券尚未使用完畢，回收率更不到1成的狀況

下，傳政府有意動用第二預備金，再花5億元預算，加發400萬張夜市抵用券？在原有抵用券執行成效不彰之際，行政院再行動用第二預備金增加夜市抵用券發行量，顯有違反預算法，更有針對明年總統及立委大選進行政策買票之虞，特向行政院提出質詢。……………質17

十、本院童委員惠珍，針對日前高雄一名1歲男童，感染腸病毒71型引發心肺衰竭，從出現發燒、嘔吐到緊急送醫治療，短短三天即死亡，是我國時隔3年，首起腸病毒併發重症死亡病例，然今年已累積達50例腸病毒重症，創7年來最高，顯示腸病毒防疫出現問題。經查，目前仍是腸病毒流行期，又5歲以下幼兒是腸病毒重症之高危險群，建請衛生福利部疾病管制署加強腸病毒防制宣導並提出相關措施，避免疫情擴散，特向行政院提出質詢。……………質19

十一、本院童委員惠珍，針對衛福部統計，2007年台灣約有9萬多戶中低收入戶，但至2018年高達14萬戶，足足增加了52%，凸顯出台灣貧富差距正逐年上升。然貧富差距惡化恐會破壞經濟成長及造成社會動盪等嚴重問題。為有效降低台灣貧富差距之問題，建請行政院應重視並研議及擬定相關解決貧富差距惡性循環之辦法，特向行政院提出質詢。……………質21

十二、本院邱委員志偉，鑑於總統大選投票日將屆，大專院校學校期末考與投票日極近，應請各校注意。建請政府提醒各校提前舉行考試以利投票。爰此，特向行政院提出質詢。……………質23

十三、本院邱委員志偉，鑑於台鐵高雄火車站地下化工程完工後，交通部回覆意見告知地方民眾抗議聲多。然高雄市政府所提出的建議案為80年7月，距今已達28年之久，高雄市中心及高雄火車站周邊生態地景變化甚多。建請政府提供關於高鐵相關評

- 估資料。爰此，特向行政院提出質詢。……………質25
- 十四、本院林委員奕華，針對有關閩南、客家、原住民本土語文及新住民語文，均有納入語文領域課程綱要。然有文教團體反應，連江縣之本土語言—閩東話，長期被排除於本土語言之外，也欠缺明訂相關語文之規範。爰要求教育部明訂其他本土語言相關之教學規範，正視除閩南、客家、原住民語言外之語言教學，保障語言傳承延續之權益，特向行政院提出質詢。……質27
- 十五、本院林委員奕華，炎熱的夏天已經逼近，最近台灣的氣溫有明顯的升高，尤其在城市人口聚集區，受到都市熱島效應影響，氣溫將更加炎熱，也會提升冷氣的使用，讓都市更加炎熱。爰要求內政部能對都市規劃影響都市溫度提出規劃，以改善都會區不斷提升的高溫，特向行政院提出質詢。……………質29
- 十六、本院林委員奕華，針對政府力推「雙語國家政策」，希望台灣在2030年，可以成為雙語國家。而教育部也和多所師培大學，共同培育國中小學的「全英語」授課師資。但缺乏相關配套，僅止於師培生的招收，缺乏使用環境與跨領域教學能力的考慮，將讓政策耗費資源且缺乏功效。爰要求教育部推動該政策應該考慮培育端、環境與領域的改善，通盤考慮、規劃，特向行政院提出質詢。……………質31
- 十七、本院林委員奕華，針對技職校院部分系科學用落差情形嚴重，尤以技職院校之服務業領域設置傾斜，培育人才過剩，然餐旅群畢業生則逾七成未從事餐旅服務業，學用落差嚴重。除了學用落差狀況，亦造成其他領域技術人才不足之狀況，爰要求教育部對縮短學用落差、均衡培育就業人才，提出限制服務業系科額度、補助非服務業人才培育等相關規劃，特向行政院提出質詢。……………質33

- 十八、本院林委員奕華，行政院推動建置托育準公共化機制與擴大育兒津貼政策新制，將在8月上路。但6月12日時，監察院召開記者會，針對「托育準公共化」實施以來亂象，促請相關部會檢討改進。爰要求教育部與衛福部應提出更具整合性的托育政策，有效解決少子化危機、降低家長負擔，特向行政院提出質詢。……………質35
- 十九、本院林委員奕華，針對教育部統計資料顯示，台灣出生率逐年降低，學生數頻減少，也導致「小班小校」比率逐年上升。其中，以縣市分布分析，小規模學校以花東地區、中南部地區比率為高。小班小校的問題和地方社區經濟與人口流失有關，也影響學生就學權益與教師授課成效，加上少子化趨勢可能越來越嚴重，影響小班小校的存在。爰要求教育部針對偏遠地區學校振興、活化提出規劃，以積極改善校數降低的現象，特向行政院提出質詢。……………質37
- 二十、本院林委員奕華，針對每年暑假前，中小學校都會出現教師不願兼任行政職的「行政職逃亡潮」，今年因年金改革後，教師兼行政職加給不再納入退休金基數，讓問題更嚴重，部分學校甚至一次十名教師辭行政職。學校行政職逃亡潮嚴重，將會影響行政作業與教育政策的推展，也將影響兼任教師之教學品質，致使教師兼職誘因小。爰要求教育部重視該狀況，提高教師兼職誘因或設立專職行政職，以解決學校行政職缺額越加嚴重問題，特向行政院提出質詢。……………質39
- 二十一、本院林委員奕華，針對民間團體調查發現，全台的學校營養師人力落差大，台東只有2個營養師，新北市、彰化縣，「平均」一個營養師、要負責8,000位學生的營養午餐。現有法規造成營養師負擔大、難以兼顧負責學校營養午餐狀況，爰要

- 求積極規劃學校午餐專法，評估地方縣市地域大、營養師人數少狀況，以保障學童飲食健康，特向行政院提出質詢。……質41
- 二十二、本院林委員奕華，針對教育部本月發布大專校院研究生統計，發現107學年科技領域碩、博生比99學年少1萬6,000人；相較之下，人文領域八年來減少約6,000人、降幅13%，社會領域維持穩定，科技領域碩博士生明顯少，但科技領域研究生減少，長期下來將沒有科技人才進行研發、培育人才，對台灣科技發展將產生不利影響，爰要求教育部對科技領域人才的博士生培育積極重視，以改善台灣科技領域研發人才不足的問題，特向行政院提出質詢。……質43
- 二十三、本院林委員奕華，針對行政院主計總處甫完成的統計指出，去年我國研究所學歷的勞參率首度跌破七成，主因近五年（103~107）退出勞動市場的碩、博士級「非勞動力」大增12萬人，顯示高學歷者的就業環境日趨嚴峻。這不只降低台灣勞動力及經濟成長，也將造成台灣貧富不均更加嚴重。對非勞動力積極輔導成為重要任務，爰要求國發會對非勞動力人口進行職業輔導與再訓練，使國內勞動力能有充分就業，特向行政院提出質詢。……質45
- 二十四、本院林委員奕華，針對行政院近日倡議廢除「印花稅」，理由指印花稅是不合時宜的稅制。但引起立委與地方首長強烈反彈，認為行政院此舉侵犯縣財政及縣稅自治權，衝擊地方財政。印花稅對地方政府是重要的財源，爰要求財政部若要統一廢除印花稅，中央必須提出配套措施，以彌補地方政府原來的財政額度，特向行政院提出質詢。……質47
- 二十五、本院林委員奕華，針對2016年台灣進入OTT（影音串流平台）元年，歷經3年競爭，呈現海外巨擘及本土產商競爭局面

。但境外影視巨擘藉著規模與法規漏洞進入台灣，使台灣業者難與其競爭。為保障台灣影視產業、提升台灣影視競爭力，爰要求國家通訊傳播委員會與文化部，儘速擬定對國內OTT產業保障、規範，與平台整合的方針，特向行政院提出質詢。…質49

二十六、本院許委員淑華，鑑於兩岸關係歷史，台灣率先成立海峽交流基金會處理兩岸交流相關事務，先後提出「和平協議」、「九二共識」等概念，都被大陸認可、接受，證明主動權和話語權的重要。兩岸關係的核心問題總要面對，近年來台方發言權和主動權日漸旁落，加之兩岸實力對比的日益懸殊，今後的局面將非常艱困。建請是否重新思考「階段性協議」，並非是從20年前美方提議的「中程協議」以及「台灣不獨、大陸不武」等歷史教條中生搬硬套，而是盡可能從紅藍綠、中美台兩組三角關係的共識中找到突破口。爰此，特向行政院提出質詢。

.....質51

二十七、本院許委員淑華，鑑於科技部自2018年6月啟動為期四年的「半導體射月計畫」，目標是強化半導體產業於人工智慧終端（AI EDGE）核心技術競爭力。其運用端可運用在民生相關，食、衣、住、行、醫護養老與娛樂教育。以台灣的人才與基礎建設之優勢，醫療行業應該是台灣最有亮點的突破口，也就是將半導體的先進技術載體，進行檢測、感測的實際運用。善用台灣半導體的優勢，結合其他跨領域學門，如醫療器材、檢測、新藥等，台灣相當有機會打造一隻科技獨角獸。爰此，特向行政院提出質詢。.....質53

二十八、本院許委員淑華，鑑於行政院推行多項提升勞動力政策，109年度相關計畫合計編列36億餘元，惟近年我國特定產業勞動力缺口數仍高。雖歡迎台商回台投資方案之申請者須填列預

計新增聘用員工數（含本國及外籍），而擬投資業別未來是否有勞動力短缺疑慮尚難推斷，惟觀察迄108年8月下旬回流台商投資金額暫以電子零組件業別居冠，其中電子零組件業別恰為106年2月底至108年2月底短缺數最高之製造業，爰勞動部、經濟部等相關機關宜密切注意回流台商擬投資業別是否可能出現勞動力短缺情形，俾預為因應。爰此，特向行政院提出質詢。

.....質55

二十九、本院許委員淑華，鑑於90年代起技職校院系科設置逐漸向教學設備成本較低之科系傾斜，致近來技專校院畢業生逾七成從事服務業，未能符應當前產業人力需求；而政府透過限制招生名額及系科審查等機制調控人才培育方向及數量，近年雖略有成效，惟工業及農林漁牧領域人才不足問題仍應賡續導正。另鑑於產業變動快速，為使技職人才之培育得以緊密鏈結產業所需人力，建請行政院責成所屬主管機關應確實依技職法規定，參考國發會公布之產業人才需求調查報告辦理系科增設調整之參考，以有效因應未來經濟結構之升級轉型。爰此，特向行政院提出質詢。.....質57

三十、本院許委員淑華，鑑於這幾個月來頻頻傳出外送駕駛發生交通事故的新聞，共享平台勞資之間諸如聘僱保障、職業安全等相關議題引發各界關注。如何能兼顧保障餐飲外送人員權益與新科技運用帶來的彈性工作機會，以及促成的新價值生態，正考驗政府的智慧。只要平台能夠建立完善的機制，那麼多方共贏的理想是應該有機會可以實現的。因此，就政府的角色而言，如何持續關注創新的科技應用，並透過法令調整來因應科技的發展，讓民眾可以即時享有方便安心的服務，勞工的權益可以確保，是當務之急；對平台業者而言，在思考如何獲利的同

時，也應思考創造多贏的機制，才能讓系統生態永續發展。爰此，特向行政院提出質詢。……………質59

三十一、本院許委員淑華，鑑於主計總處最近發布工業及服務業薪資統計，今年1至8月全體受僱員工平均經常性薪資為4萬1,760元，成長率2.32%為19年以來同期次高。但相關統計也透露許多隱憂，包括低於去年的成長率、獎金的成長不如月薪的成長，以及加計獎金與加班費等非經常性薪資後，今年1至8月累計的總薪資年增率為近三年的同期最低，製造業加班工時也已經連11月呈現年減。為免誤導民眾，政府（尤其是主計總處）往後公布所得或薪資統計，應採用實質中位數，並做長期的歷年比較，才能分得出政績的高下；同時也請一併公布政府僱用的軍公教人員實質薪資，揭露軍公教人員實質薪資比20年前低5%的慘況。若使用平均數，則應註明多少比率的勞工是低於平均，並比較最高10%薪資和最低10%薪資的成長率，才能知道年輕人是否仍然悶在低薪困境中。爰此，特向行政院提出質詢。質61

三十二、本院許委員淑華，鑑於日前宜蘭縣南方澳跨港大橋崩塌造成傷亡，不少人將原因指向與鋼索鏽蝕、斷裂有關，但相關單位委外檢測報告的檢測項目，並未列入「鋼索」，輿論因此譁然。以同樣標準，建議行政院責成相關主管機關就其負責堤防、橋梁及高架道路的維護管理單位，要將「藤蔓」等攀爬類植物，列入定期檢測項目，同時應採取有效措施，例如植物藤蔓攀爬橋墩表面，至少應設置隔離架，以防止攀爬類植物破壞混凝土表面材料的完整性，才能延長其「結構壽命」。爰此，特向行政院提出質詢。……………質63

三十三、本院許委員淑華，鑑於死刑存廢爭辯多時，正反雙方各有一大套言之成理的論點，不少國家都在存廢之間掙扎猶豫，台

灣則是執行一套有台灣特色的廢死政策，不廢死刑，只是不執行而已，這樣一方面可以想像台灣好像已經是個文明人道大國，但是一旦有政治上的需求，政治人物就忍不住把死刑從冰箱拿出快速解凍，挑出幾個死囚綁赴刑場。死刑不該是政治工具，必須回歸法律面。爰此，特向行政院提出質詢。……………質65

三十四、本院許委員淑華，鑑於近年我國稻米收穫面積已逾27萬公頃（1、2期稻作合計），稻米總產量近4年度亦呈逐年增加趨勢，目前國內稻米略供過於求，「米」糧食自給率已達107.9%，反觀小麥、玉米、高粱等穀類之糧食自給率均低於3%。建議參考鄰近國家作法，例如韓國宣布於2019年前平衡稻米供需政策，以降低稻田面積並鼓勵作物多元化，並鼓勵農民使用高品質種子而非高產量種子等措施，全面檢視並妥為規劃我國水稻合理耕作面積、產出及需求數量、糧食安全與進口替代等措施，並審慎研酌目前放寬稻米收購量與補助農業保險費、天然災損現金救助等政策間是否存有扞格之處。爰此，特向行政院提出質詢。……………質67

三十五、本院許委員淑華，針對目前水患治理雖以流域為單元加以整治，然上、中、下游各由不同權責機關辦理，其中中、上游之山坡地水土保持與治山防洪由水保局及林務局辦理，農田排水由農田水利處辦理，河川及區域排水由水利署辦理、雨水下水道由營建署辦理，下游水產養殖排水則由漁業署辦理，惟各類排水保全對象及設計之防護標準各有不同。水系流域上、中、下游之整治權責分屬不同部會，亟需協調治理順序、銜接介面及相關地方政府積極配合辦理水利工程所需用地之取得、設施之維管等，方能發揮整體治理綜效。鑑於多項與水患治理有關之特別預算執行多年來仍時有發生已整治地區之淹水災情，

甚有因各部會或中央與地方間未妥善協調而有虛擲公帑情事，建請中央主管機關加以檢討並研謀改善。爰此，特向行政院提出質詢。……………質71

三十六、本院許委員淑華，鑑於為執行邊境防疫檢疫業務，衛生福利部疾病管制署各區管制中心及農委會動植物防疫檢疫局各檢疫站之檢疫人力配置均似有未能與入境人次多寡相配合之情形，為完善邊境防疫人力資源配置，建請行政院責成相關單位應檢討邊境防疫人力配置問題。爰此，特向行政院提出質詢。質73

三十七、本院許委員淑華，鑑於日前金管會公布壽險業今年9月財務狀況，其中匯損為338億元，創下歷史次高紀錄；由於10月新台幣對美元匯率較9月又再升值，壽險業匯損將繼續擴大。壽險業認為新台幣匯率有升、有貶，單月匯損議題有被誇大之虞。但是壽險業國外投資占可運用資金約達68%，匯率風險、市場風險實不可輕忽。基本上，主管機關相關因應措施的訂定，皆有避免對實際狀況影響太大的考量，也算是可以接受的做法。惟要據以落實，仍然有賴壽險業強化風險管理、資訊透明與公司治理，方能發揮逐漸降低系統性風險的功能。爰此，特向行政院提出質詢。……………質75

三十八、本院許委員淑華，鑑於洪水肆虐、海平面上升、極端氣候威脅，都是台灣未來面臨的危機，雖然政府過去擬定前瞻治水策略，例如排水改善計畫、海堤改善計畫、加強治水管理措施，然而，看看重視防災的日本，連區區一個颱風都無法防禦，更何況是台灣地區，當初規劃有必要重新評估，只有慎重其事才能澈底防災。唯有做好「災害應變」才是關鍵中的關鍵，舉例來說，假設天災發生甚至釀成重災，此時政府應火速執行災民撤離，坦白說，立即撤離逃難還比較實際，至少老百姓都還

活著，後續完善安置作業讓傷害降至最低。爰此，特向行政院提出質詢。……………質77

三十九、本院許委員淑華，鑑於港嫌陳同佳案幾經折騰，陸委會最近表示，我方刑事警察局跟港方警務處已建立單一聯繫投案窗口，我方仍在等陳同佳的訊息，台港雙方也正積極溝通中。希望台港之間不要再起政治波瀾，讓陳同佳案回歸司法，解除因為政治算計而引發的人道危機與人性災難。誠然，有些罪惡天地不容，受害家屬冤情待雪，國人也多數反對廢死，但不應把死刑當政治工具，用人命換選票。但死刑如果建立在政治算計與選票利益基礎上，那麼被政府一起槍決的，還包括司法主權、司法獨立、人道價值與人性尊嚴。爰此，特向行政院提出質詢。……………質79

四十、本院許委員淑華，鑑於最近的一項媒體調查，顯示國人普遍認為台灣經濟發展一代不如一代；教育制度倒退，所得分配惡化，更不看好兩岸關係的發展。這與政府不斷強調台灣經濟表現居亞洲四小龍之首、處於20年來最佳狀態，形成強烈對比。相關調查結果也顯示，國人普遍認為是執政不當，並非國際環境不佳，才是台灣經濟下行的主因。更使人憂心的是，國人對於未來發展不具信心，認為台灣很難再重返榮景，甚至有即使努力也未必成功的悲觀論調。未來如果政府心態不改，政策還是繼續炒短線，為選舉濫發補助，並大開選舉支票，將無助於台灣經濟。特別是最近在台日商白皮書直指政府千萬不可因選舉而停止運作，更是一針見血。另外，兩岸關係緊繃，經營環境不改善，對於台灣國際競爭挑戰更大。爰此，特向行政院提出質詢。……………質81

四十一、本院許委員淑華，針對以「不怕罰、罰不怕」聞名的台中

火力發電廠，上月底接到台中市府六千萬元天價罰單，限期改善。這次被罰不是大家熟知的空汙，而是放流水超標，顯示中火無視地方環保單位罰單，只要不勒令停工，中火自有迴旋抵賴空間。中部民眾的宿命並不只是「用肺發電」，還要付出更多健康與環境的代價。中火的罰單也許仍有些嚇阻效用，但有供電安全的恐嚇、有行政程序的保障，還有蔡政府的非核任務附體，更有大選當前的政治操作掩護，台電與中火當然處變不驚。要處理這局面，沒有理由不授權地方，該罰就罰，該停工就停工，不然汙染難解。爰此，特向行政院提出質詢。……質83

四十二、本院許委員淑華，針對離總統和立委選舉時間只剩下兩個多月，交通部繼高鐵延伸到屏東之後，再宣布高鐵將從台北延伸到宜蘭，決策如此倉卒、頗有「箭在弦上，不得不發」的態勢，引發社會各界對於「政策買票」的強烈質疑。福國利民、澤被子孫的交通建設，茲事體大。高鐵延伸到屏東和宜蘭，如果是興建「環島高速鐵路」的一環，則政府有必要向全民「說清楚，講明白」；特別是「環島高速鐵路」的興建，是否有其必要性，一定要凝聚社會共識才行，實在不應該在選舉前倉卒提出。爰此，特向行政院提出質詢。……質85

四十三、本院許委員淑華，鑑於台美關係升溫，洽簽台美自貿協定（FTA）又浮出檯面。過去十餘年台美FTA始終停留在研析階段，去年台積電創辦人張忠謀在APEC峰會再提也無下文。隨著美國參議院9月通過「台北法案」支持台美FTA，加上其他升溫跡象，似乎又重現機會。然而從美日貿易第一階段協定內容來看，川普政府的談判立場（至少在第一階段）很明顯的是「拿很多、給很少」，除興奮之餘，如何回應、化解這種立場衝擊，是新的任務與挑戰。爰此，特向行政院提出質詢。……質87

- 四十四、本院許委員淑華，鑑於至107年底止在臺之外來人口已達125萬人，其中部分外籍移工因不適用勞基法而未涵蓋在相關勞工保險照顧中，或雇主未確實善盡應納保之責，其社會保險照顧容有可完善之處，建請行政院應責成相關機關妥善規劃並落實執行平等對待且妥適照顧之社會保險庇護機制。爰此，特向行政院提出質詢。……………質89
- 四十五、本院許委員淑華，鑑於近10餘年來中央政府財政收支（含總預算及特別預算）僅107年度決算產生賸餘133億元，其餘年度多為短絀，預計108年度及109年度尚有1,103億元及1,182億元之短絀。建請應依預算法第1條第3項規定：「預算之編製及執行應以財務管理為基礎，並遵守總體經濟均衡之原則。」及財政紀律法第2條所定之財政紀律，並參酌歐盟國家致力降低財政赤字，日益重視財政紀律之趨勢，持續努力，以促進長期財政健全。爰此，特向行政院提出質詢。……………質91
- 四十六、本院許委員淑華，鑑於5G行動寬頻具備超高傳輸速率、巨量設備連線能力與低網路延遲等特性，109年度預算案通傳會編列拍賣行動寬頻業務規費收入400億元，隨著5G行動寬頻執照之釋出，業者逐步開展5G網路布建，預期推動整體投資動能，並帶來嶄新應用型態，建請行政院責成通訊傳播監理機關除加強資通安全風險管控機制外，應持續精進行動寬頻之連線品質、整備法規環境並整合垂直場域應用等，以邁向更便利安全之網路新世代。爰此，特向行政院提出質詢。……………質93
- 四十七、本院許委員淑華，鑑於近20年來我國稅式支出規模雖已大幅縮減，惟租稅負擔率並未明顯提升，顯示政府近年來推動財政健全等改革措施，在提升稅收適足性之功效仍屬有限，見請鑿積極妥善規劃與因應新經濟模式之課稅問題，並強化對地下

經濟之納管，以期合理擴大稅基、增裕稅收，緩解長期財政沉苛。爰此，特向行政院提出質詢。……………質95

四十八、本院許委員淑華，鑑於近20年來我國營所稅之稅式支出規模已大幅縮減，目前營所稅之租稅減免主要以適用廢止前促進產業升級條例及產業創新條例之規定為最大宗，惟以往租稅優惠多集中在大型企業，且電子業所獲得租稅優惠亦高於其他產業，然而中小企業申請租稅優惠之意願卻不高，恐弱化政府鼓勵中小企業發展之政策目標，建請應兼顧財政收支平衡，並配合我國產業結構調整租稅獎勵制度，以利經濟均衡發展。爰此，特向行政院提出質詢。……………質97

四十九、本院許委員淑華，鑑於我國綜所稅106年度列報之免稅額及扣除額，占綜合所得總額之比率高達62.79%，嚴重侵蝕稅基。近年社會各界屢有提高扣除金額、增列扣除項目或擴大適用範圍之建議，考量綜所稅之減免利益，高所得者獲益較多，涉及所得重分配，復對累進稅率之量能課稅造成抵銷效果，爰其稅式支出評估除稅損外，公平性之量化評估應賡續精進強化，以實現量能課稅原則，並使綜所稅之公平性更能充分發揮。爰此，特向行政院提出質詢。……………質99

五十、本院許委員淑華，針對行政院於98年間宣示500坪以上之國有土地不出售政策以來，為加強土地活化利用與開發，以招標設定地上權方式釋出土地使用權提供民間使用，為活化國有土地之首要方式。近5年國有非公用土地以招標設定地上權開發標脫權利金總額達235億餘元，於增進財政收益上尚具成效，惟近年公告地價持續調漲，影響業者投標意願而降低標脫率，財政部雖已調整地上權地租計收基礎，以降低對開發業者財務之不確定因素，惟整體標脫率僅達3成，建請行政院責成所屬

主管機關應持續觀察未來公告地價變動情形及市場反映狀況適時因應，並應賡續加強行銷，以提升競標性。爰此，特向行政院提出質詢。…………… 質101

五十一、本院許委員淑華，鑑於公益彩券盈餘與菸品健康福利捐屬於補充性財源，而指定用途稅收尚具有機會稅特性（如遺產稅與贈與稅及房地合一稅），且房地合一稅收入、特種貨物稅及菸酒稅易受經濟景氣波動影響，故難謂穩定性財源，為確保社會福利措施永續運作，建請應賡續追蹤與觀察該等補充性財源之實際收入情形，俾規劃穩定性且可運用財源，以因應我國逐年增加社會福利支出之需求。爰此，特向行政院提出質詢。

…………… 質103

五十二、本院許委員淑華，鑑於文化內容策進院設置條例對文策院之功能定位，該院對我國文化內容產業之發展將扮演關鍵重要角色，建請行政院責成文化部應就該組織形式對後續營運之影響審慎評估，並預為籌謀因應；另應以具彈性及企業經營管理方式，增加營運效益，並益增自籌財源等，俾利達成文策院有效提升文化內容之應用及產業化且促進文化創意產業發展之設立目標。爰此，特向行政院提出質詢。…………… 質105

五十三、本院許委員淑華，針對軌道建設計畫自規劃、施工至完工之執行期間長，爰自行政院核定後辦理計畫修正者不在少數。經調查發現，交通部於103年度至108年3月底所辦之已核定軌道建設計畫中，6成5曾辦理修正，逾4成修正2次以上，計畫修正後多展延期程，且逾半數調增經費，而主要修正原因雷同，包括設計改變、土地徵收或撥用、物價調整、都市計畫變更及民眾抗爭等。軌道建設可提供民眾便捷之運輸服務，帶動區域經濟發展，惟施工期長，且周圍多佈滿圍籬，易產生噪音與落

塵，影響周遭商家生意、民眾交通動線及生活品質，施工期間之不確定性恐衍生對政府施政效能不滿之民怨。再者，計畫修正或使工程一再展延、通車時間延後，造成民眾期待落差；或追加經費，增加政府財政負擔。鑑於軌道建設計畫近年來主要修正原因雷同，要求應研謀相關改善措施，俾利計畫順利推動。爰此，特向行政院提出質詢。…………… 質107

五十四、本院許委員淑華，鑑於醫療資源分布之均衡與國人健康水準息息相關，惟當前我國各醫療區域間、區域內均存在資源分布不均現象，且部分醫療區域之資源落差甚至有擴大情形，建請行政院責成衛福部應通盤檢討醫療網等計畫與相關管理政策，並宜掌握整體醫療資源分布及各地方生活圈之交通、人口密度等，藉以綜觀評估各醫療區域當前或未來供需狀況與急迫性，以利採行有效對策，適時強化醫療資源相對不足地區之量能，進而縮短各區域間醫療資源落差。爰此，特向行政院提出質詢。…………… 質109

五十五、本院許委員淑華，針對我國在少子化危機下，嬰兒死亡率卻高於多數OECD會員國，惟部分縣市兒童急診醫療資源相對不足；鑑於兒童乃國家重要資產，兒童健康照護之完善性益顯急迫與重要，要求行政院責成衛福部應積極規劃全方位之兒童醫療網絡，並儘速健全及完備兒童醫療體系。爰此，特向行政院提出質詢。…………… 質111

五十六、本院黃委員昭順，針對最近囤房稅議題又受到關注，財政部卻回應「暫不推動囤房稅」，嚴正質疑又是為選舉考量。財政部的理由是；目前只有台北市、新北市囤房問題較嚴重，囤房稅須整體考量，不能將雙北的問題套到全國一體適用；但事實卻非如此，低薪的年青人並不是只有買不起台北及新北市房

子，囤房稅卻步不前，雖不能說是唯一原因，但全台灣房價居高不下卻是事實。惟從最近台中、台南、高雄的漲幅最大，也證明囤房並非雙北所特有的現象。換言之；面對囤房稅效果不彰的事實，以及房價持續上漲、年輕人依舊買不起房子的困境，財政部不但不應袖手旁觀，或僅說地方政府可調整稅基，讓民眾誤以為中央無心推動囤房稅，反而更應思考如何改革囤房稅。另外，並可透過財政收支劃分法，對於調高房屋稅及地價稅、土地增值稅稅基的地方政府，給予補助款或統籌分配稅款對應增加的獎勵機制，相信可以促使地方政府一起調高囤房稅的稅基，既收改善地方財政狀況之效，又有助於居住正義的實現，特向行政院提出質詢。…………… 質113

五十七、本院黃委員昭順，針對《兩岸經濟合作架構協議》（ECFA）10年協商期間即將到期，若兩岸關係仍如現況相禁如兵，必將對我經濟及產業發展有程度不利影響，籲請主管部會應有具體因應對策，俾使損害降至最低。就以我鄰近國家與FTA夥伴間的貿易額，占該國總貿易額之比重（覆蓋率）來比較；新加坡約78%、韓國約70%、日本約60%。但反觀目前台灣已簽訂FTA（含中南美五小國及ECFA的早收清單）的覆蓋率僅有9.68%。而大陸推動的「區域全面經濟夥伴關係」（RCEP）共16國35億人口（世界人口1/2），其GDP共23兆美美元（占世界總值1/3）。占台灣外貿總額的59%，對外投資的65%。由日本領導推動之「跨太平洋夥伴全面發展協定」（CPTPP）也已經在智利正式簽署，共11國，GDP占全球13%，台灣出口CPTPP占總出口22%。整合區域內夥伴國家相互減免進口關稅，區域外非會員國如台灣則要負擔約10%關稅。加減綜合上端主客觀現實景況，ECFA甚而兩岸全面經貿協議，對我國能否參與國際經貿整合減免關稅至為重要，影響怎麼只會是經濟部長所言的5%，特向行

政院提出質詢。…………… 質115

五十八、本院黃委員昭順，針對主計總處日前公布的就業調查，今（108）年9月我國的就業者1,150萬人，比去年同月增加不到6萬，特再提醒蔡政府，國家整體經濟依然未能有效提升，國內各個產業仍屬疲弱，就業機會明顯不足。蔡總統於2016年開始執政，此前每年就業人數成長皆逾10萬，甚至20萬，此後每況愈下，年年在10萬以下，這3年半以來，到底是什麼原因讓就業成長趨近停滯？政府能不深切檢討嗎？再以今年與去年比，青年各年齡層的失業率都比去年同期來得更高，政府口口聲聲今年有轉單效應，有台商回台，創造了數萬個就業機會，但是調查結果反映的是青年人的失業率比去年更高，數據的顯示是冷冰冰的事實，這不是華麗藻辭可以掩飾的，也在在說明青年失業情況仍然艱困並未獲改善。過去蔡總統在野時曾「十問馬政府」為何實質薪資倒退16年，並批評馬政府無法回應人民深切的期待。韶光易逝歲月如梭，蔡政府上任迄今轉瞬4年即屆，實質薪資卻已繼續倒退至19年，請問又符達全台灣2,300萬人民期待了嗎，特向行政院提出質詢。…………… 質117

五十九、本院黃委員昭順，針對蔡政府繼高鐵延伸到屏東之後，再宣布高鐵將從台北延伸到宜蘭，引發社會各界對於「政策買票」的強烈質疑，特籲請有關單位應主動清楚說明。蔡政府施政三年多以來，前三年除丟出了個花費鉅資綁樁的特別預算「錢沾計畫」外，其他的政策幾乎都是為了剷除異己、追殺政敵、撕裂族群及製造社會對立。而今距2020大選不到三個月，卻狂撒幣的大放利多，怎麼會不引發質疑和爭議？國家財政拮据，是蔡總統為了年金改革，大砍公教軍警消人員退撫金的冠冕堂皇理由，但在短短的一、兩個月內卻相繼提出長照3.0的50餘億追加到400億、大型農機具追加8億等等外，高鐵延伸至屏東和宜蘭，兩者合計高達約1,600億元，在之前口口聲聲告訴國

人當前國家財政困窘，要人民共體時艱情況下，又怎麼能令一般社會大眾接受！這些施政；到底有沒有仔細評估財務狀況，就說要做？政府為了選舉就可以任意簡化，甚至規避所有的應有評估及計畫流程，讓國庫通黨庫的拿人民納稅血汗錢隨意揮霍嗎？本席樂見福國利民、澤被子孫的交通建設，但動輒千億的「大撒幣」茲事體大，蔡政府是否有必要、負責任地向全民

『說清楚，講明白』，特向行政院提出質詢。…………… 質119

六十、本院黃委員昭順，針對蔡政府近數月來五花八門的揮霍補助政策，特提醒各部會不要呼應過了頭，莫忘世上苦人多，這些錢都是人民辛苦的血汗納稅錢。這些大撒幣的政策，讓天上掉下來禮物的好康因選舉而正常，讓台灣人每天都生活在各種從天而降的補助中。逛夜市可以有200元、搭高鐵可以免費送住宿、統一發票兌獎增加40萬組雲端發票組，花起錢來眉頭都不皺一下。高鐵才剛宣布南延屏東，接踵又要東延宜蘭，幾百億幾百億的大撒錢，為了選舉應有的評估、計畫流程都可以從簡，這樣子對國家整體發展是好的嗎？蔡總統不就是因為國家財政拮据，要公教軍警消人員共體時艱嗎，才義無反顧的大肆年金改革嗎？為了鼓勵台商鮭魚返鄉，回國投資借貸可免利息，本席請問：蔡政府是否可以讓莘莘學子沉重的學貸也免利息呢？據瞭解，從102年到現在，青年貸款部分大概有51.5億是代償餘額，換句話說，年輕朋友只要貸款，就有可能30年都沒有辦法償清，蔡政府既然有這麼多閒錢，那是否讓年輕朋友的青年貸款、就學貸款免息，以及協助這些被低薪窮忙所困擾，視野打不開的年輕人，能夠透過諸如貸款免息的措施，降低生活壓力，增加參與國際交流的機會，翻轉年輕人的未來，特向行政院提出質詢。…………… 質121

(以上關係文書另行分送)