

專案質詢

9-8-9-0342

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院陳委員超明，鑑於各級學校教室中電風扇為必要設備，根據教育部校安中心統計，過去五年曾經發生 13 起扇葉疑似脆化，導致 27 位學童受傷的案例。為顧及學生安全，全台學校應立即全面協助體檢，教育部亦應專案補助國中小學進行汰換或維修，以維護學童及教職人員安全。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依據教育部校安中心統計，過去五年曾經發生過 13 起疑似教室內電扇扇葉脆化傷人事件，導致 27 為學童受傷，學童受傷的部位集中在手臂、頭部，甚至是眼睛周邊。
- 二、由上述統計資料顯示，扇葉脆化並非個案，為顧及學童受教安全，全台各級學校應立即全面體檢扇葉狀況，避免電風扇成為教室中的不定時炸彈。
- 三、按現行法規，國中小學若要更換電扇，需仰賴地方政府編列預算。但各縣市政府財政情形不一，教育部應以專案方案補助國中小學進行汰換或維修，以維護學童及教職員安全。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0343

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院陳委員超明，鑑於現行全民健康保險法之規定，領有居留證且在台半年才能納保，若新住民女性來台未滿半年便有身孕，其醫療與健康權將受影響，面對我國新住民人口已超過 50 萬人，相關單位應就上述情形研擬辦法提供適時協助。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據統計台灣新住民人口已超過 50 萬人，就目前現行全民健康法保險法規定，領有居留證且在台住滿半年才能納保，但新住民女性若來台未滿半年便懷孕，其醫療與健康權將受影響。
- 二、換句話說，領有居留證之新住民女性享有國健署提供的 10 次產檢補助，但領有居留證卻未來滿半年者，就無法參加健保，等於懷孕生產相關疾病醫療費用沒有健保給付。
- 三、當初立法意旨係在考量衡平性，不希望一取得居留證就能納保。但面對新移民人數逐年增加，有關單位應研擬可行辦法，針對新住民女性懷孕生產相關疾病，給予醫療費用補助。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0344

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院陳委員超明，鑑於配合甫實施的高中新課綱，111 學年的高中英聽測驗，將加考所謂「長篇聽解」。新課綱上路後城鄉差距問題就凸顯且尚未解決，如今，英聽測驗又要增加試題內容，無疑加速且加大城鄉差距，相關單位尚未解決偏鄉學子的困境，就急促新增英聽測驗內容，無疑是本末倒置。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、高中新課綱於今年上路，為配合新課綱，大考中心公布 111 學年英聽測驗將新增「長篇聽解」，讓學生從圖表、對話中應答，呼應新課綱強調的解決生活情境問題的素養能力。
- 二、據大考中心統計，近年高中英聽測驗考生兩次成績擇優，全國指約兩成三拿到 A，但許多偏遠高中其實是低於兩成，主因係學子從小沒機會接觸雙語環境。
- 三、然而，原先有待解決偏鄉學子的困境還沒看成效，如今，英聽測驗又要新增內容，對於偏鄉學子而言，無疑是學上加霜，如此本末倒置的做法，相關單位應立即進行檢討。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0345

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院陳委員超明，鑑於南方澳跨港大橋倒塌後，橋梁檢測引起全國關注。據交通部指出，全國目前有 123 座橋梁需馬上派修，其中，僅 20 座完成修繕，尚有 103 座急需派修，為保障民眾生命財產安全，有關部會應優先補助財政困難縣市完成修繕，且儘速公布待修繕名單，同時，向國人說明整體修繕期程，讓民眾安心。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、南方澳跨港大橋倒塌後，橋梁安全維護為當前首要之急。依據交通部指出，全國目前有 123 座橋梁屬於急需派修的情形，唯目前僅 20 座完成修繕，尚有 103 座尚未派修，完成率僅 16%。
- 二、交通部也提到，這些橋梁屬於地方自治事項，中央會全力協助，並且以財政困難縣市為優先。據苗栗縣政府工務處指出，苗栗縣境內需要馬上修繕的橋梁有 3 座，一年內要派工維修的有 49 座，且縣內尚有 6 座懸索型橋梁，縣府將全面檢修與保養。
- 三、苗栗縣屬於財力分級第五級縣市，本席認為有關單位應儘速啟動相關補助修繕作業，且公布待修繕名單，同時，向國人說明整體橋梁維修期程，讓民眾安心。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0346

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院陳委員超明，鑑於近日傳出用於骨折固定的喜維克骨釘骨板系統，廠商未取得 GMP 認證就擅自製造並販賣，粗估目前已超過七萬件，並銷往超過兩百間醫療院所，甚至已有植入民眾體內的情形，為顧及民眾健康，有關單位應在最短時間內回收，並就植入體內之風險向國人說明。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據報載用於骨折固定的喜維克骨釘骨板系統，廠商未取得 GMP 認證就擅自製造並販賣，據統計已超過七萬件，並銷往超過兩百間醫療院所。
- 二、食藥署表示，於今年 8 月稽查時即發現廠商在取得認證前已有出貨之情事，9 月才發文要求啟動回收計劃，10 月才能完整公布整個產品的流向。
- 三、為確保民眾健康，有關部會應儘速完成回收，並將貨品流向公布，及追蹤已植入體內民眾健康狀況，同時，向國人說明植入體內之風險情形。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0347

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院童委員惠珍，有關媒體報導行政院農業委員會漁業署在日前中西太平洋漁業委員（WCPFC）北方次委員會議中，我國有意與日本雙方互換部分黑鮪魚與大目鮪的配額量，引起各界爭議乙事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據瞭解，中西太平洋漁業委員（WCPFC）北方次委員會初步同意將實際捕撈量未用盡之配額，以一定比例轉入次年，政府應善加利用並積極爭取提高比率。
- 二、農委會以台灣黑鮪魚配額 1,709 公噸，但近年都捕不到 500 公噸為由，擬將其中 300 公噸與日本交換目前台灣配額 1 萬 481 公噸，但每次補撈面臨上限的大目鮪，並宣稱將我國用不到之配額交換其他配額，可實質幫助漁民收入，但卻有業者與漁民認為，把換來的 300 公噸的大目鮪分配給兩百艘漁船，每艘只分配到 1.5 公噸，意義不大，更可能埋下未來國際漁業配額，不可預估的限縮與傷害之因子，政府實應審慎考量。
- 三、現階段，農委會應積極研議如何協助農民提高黑鮪魚的漁獲量？如何確保我國經濟海域內之漁場？如何有效護漁讓農民可以安心捕魚，增加漁獲？如何繼續維持配額分配的優勢？而非將好不容易靠過去捕撈量大，累積、爭取來的 1,709 公噸配額拿去和日本交換，現中西太平洋漁業委員會也同意將實際捕撈量未用完的配額，以一定比例轉入次年，萬一我國明年黑鮪魚捕撈臨近配額呢？
- 四、現傳統各大漁場都面臨經濟魚種枯竭的現象，保育團體亦不斷地在國際上要求降低捕撈數量及配額，政府如此作法，將引發後遺症，對於台灣未來漁業相當不利，建請行政院宜積極利用既有的配額，幫漁民創造財富。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0348

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院童委員惠珍，針對香港人陳同佳在臺灣殺害香港人潘筱穎命案，近日陳同佳於香港服刑出獄後有意來臺投案，然行政院及主管部會一開始即拒絕陳同佳入境並引導向政治操作所謂「一中圈套」，並預設司法互助協議前提，後來在輿論下始改口願意讓陳同佳來臺投案，行政院態度反覆，企圖犧牲與閹割我國主權與司法管轄權，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、司法管轄權是主權行使的一種型態，所以爭取或實施司法管轄權，即是一種維護主權的行為。然在臺灣犯罪殺人的外籍罪犯，於臺灣接受台灣司法的審判，是臺灣行使司法管轄權之明證，也等同於台灣主權受到維護，沒有讓在台灣犯罪的外國人逃離台灣司法的制裁。
- 二、經查，陳同佳在臺殺害潘筱穎命案，是香港修正《2019 年逃犯及刑事事宜相互法律協助法例（修訂）條例草案》（簡稱逃犯條例）的緣由，目的即是為了與臺灣建立司法互助，然而卻引發香港大規模反送中街頭運動。然依據現行香港法律規定，香港司法管轄權是屬地管轄權，而根據現行中華民國刑法規定，臺灣兼具屬人管轄權及屬地管轄權，故具有司法管轄權，且管轄法院臺灣士林地方檢察署分別在 107 年 3 月、4 月和 7 月，向香港律政司三度提出司法互助，更在 12 月 3 日發出通緝令長達 37 年，多次希望引渡陳同佳回來受審，現香港政府願意協助陳同佳來臺「投案」接受審判，行政院態度反覆形同犧牲與閹割臺灣之主權與司法的管轄權！
- 三、又過去我國發生肯亞詐騙案，臺灣嫌犯在肯亞犯案，但受害對象是中國人，犯案地跟受害人都不在臺灣，兩國雖未有司法互助協議，但當時政府及朝野政黨都一致要求將嫌犯移送回臺；又英國人林克穎在臺開車撞死中華民國國民，犯下過失致死罪，判刑 4 年確定，服刑前潛逃蘇格蘭，政府仍是積極與英國簽署「關於林克穎引渡瞭解備忘錄」，並針對是否引渡回臺與蘇格蘭檢方在法庭上積極攻防；反觀陳同佳案，犯罪與犯罪證據都在臺灣，政府能不接受投案？

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

四、追訴在臺犯罪者是政府伸張司法正義重要之一環，亦是落實我國司法管轄權與主權之重要手段，行政院應依據我國憲法及相關法律之規定，行使司法管轄權，積極處理陳同佳來臺投案，勿以政治介入司法。

專案質詢

9-8-9-0349

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院童委員惠珍，針對國立華僑高級中等學校 108 學年度 9 月起實施「本僑合一」制度，將原本的僑生班，打散到普通班，但因為語言隔閡關係，導致僑生學習狀況不如預期，甚至聽不懂老師上課內容，並在日前發生上百位學生發動罷課事件，且有「僑中減僑」的疑慮，嚴重影響僑生學習進度及權益，建請教育部國教署儘速瞭解問題並研議改善措施或恢復部分課程分班，以維護僑生受教權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國僑民教育是實行憲法精神全人教育之一環，更是拓展國民外交的關鍵所在，「無僑教既無僑務」應是政府一貫之理念，國立華僑高級中學之設立即應肩負僑生教育之責任，有別於一般普通高中教育之使命，集海內外青年具有多元化發展之特色。
- 二、然華僑中學於 106 年度起公告改變教學政策並於 108 年實施，將原本「僑生專班」之學生打散至普通班，導致僑生因為語言隔閡，又高中升學壓力大，普通班教課進度快，在混合編班後，僑生學習速度、語言隔閡，出現障礙，學習進度嚴重落後，引發多數僑生反彈並罷課。
- 三、經查，華僑高級中學校內僑生約占全校總人數 26%，約四百餘人。然僑生回台灣學習中文及接受教育即是響應我國僑民教育並促國民外交，現因學校政策改變導致僑生受教權益受損，並有違華僑中學原創之目的，建請教育部國教署儘速瞭解問題並研議改善措施或恢復部分課程分班，以維護僑生受教權益。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0350

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院童委員惠珍，有鑑於 9 月中行政院為挽救觀光景氣寒冬，經濟加碼秋冬國旅補助，發出 580 萬張夜市抵用券給旅宿業，結果旅宿業僅發出 182 萬張，才 31.3%；經濟部實際使用回收抵用券更只有 47 萬張，僅 8.1%，顯見抵用券執行成效有待加強。然在原發行之抵用券尚未使用完畢，回收率更不到 1 成的狀況下，傳政府有意動用第二預備金，再花 5 億元預算，加發 400 萬張夜市抵用券？在原有抵用券執行成效不彰之際，行政院再行動用第二預備金增加夜市抵用券發行量，顯有違反預算法，更有針對明年總統及立委大選進行政策買票之虞，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、面對近年國內觀光寒冬，行政院已連續推出一連串補助方案，從年初補到年底，交通部推出旅行社融資紓困、遊覽車免汽燃費、春遊補助、秋冬遊補助、經濟部發行夜市抵用券補助等，一連串補貼方案，行政院撒錢補助已成常態，但效益僅是曇花一現，無利國內長遠觀光產業發展。
- 二、根據統計，9 月中經濟部發行之 580 萬張夜市抵用券給旅宿業者，結果旅宿業僅發放 182 萬張，約 31.3%，而實際使用回收僅有 47 萬張，約 8.1%，如此低的發行率及使用率？顯見執行成效有待加強！
- 三、今傳出行政院要動用第二預備金，再花 5 億發行 400 萬張，然抵用券必須在年底前使用完畢，僅剩兩個月，依前揭成效，如何達成預期效益與目標？
- 四、根據預算法第 70 條之規定，行政院動用的第二預備金，必須符合：1. 原列計畫費用因事實需要奉准修訂致原列經費不敷時。2. 原列計畫費用因增加業務量致增加經費時。3. 因應政事臨時需要必須增加計畫及經費時。然現有夜市抵用券僅發放 3 成，回收率不到 1 成的狀況

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

下，執行成效低落，現行政院欲加碼發行，完全未符動用第二預備金之條件，有違反預算法與針對明年總統及立委大選進行政策買票之虞？

專案質詢

9-8-9-0351

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院童委員惠珍，針對日前高雄一名 1 歲男童，感染腸病毒 71 型引發心肺衰竭，從出現發燒、嘔吐到緊急送醫治療，短短三天即死亡，是我國時隔 3 年，首起腸病毒併發重症死亡病例，然今年已累積達 50 例腸病毒重症，創 7 年來最高，顯示腸病毒防疫出現問題。經查，目前仍是腸病毒流行期，又 5 歲以下幼兒是腸病毒重症之高危險群，建請衛生福利部疾病管制署加強腸病毒防制宣導並提出相關措施，避免疫情擴散，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據疾管署統計，今年已累積達 50 例腸病毒重症案例，造成 1 死，創下近 7 年來最高。國內上一次腸病毒大流行發生在 2012 年，當年造成 153 人併發重症，導致 2 人死亡。而今年感染腸病毒併發重症病例當中，以 71 型最多，共計 40 例。
- 二、今年腸病毒的疫情已過高峰期，上周國內腸病毒門急診就診共計約 1 萬 6400 人次，比上週降低 7%，但預計最快要到 11 月中旬，才會脫離流行期。目前腸病毒 71 型仍持續在社區流行，加上腸病毒 71 型引起的重症病程變化非常快，死亡的風險相對提高，政府與民眾仍須提高警覺。
- 三、腸病毒傳染途徑係經由接觸病人之口鼻分泌物、穿破之水泡或糞便、飛沫傳染，其傳染力強，重症病程發展快速，其中 5 歲以下幼童是腸病毒重症之高危險群，加上腸病毒 71 型最容易引發幼童死亡，而且目前腸病毒並沒有特效藥及疫苗，最好的預防方法就是勤洗手、注重個人衛生習慣，以降低感染腸病毒的機會，建請衛福部疾管署加強宣導並提出相關措施避免疫情擴散。

專案質詢

9-8-9-0352

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院童委員惠珍，針對衛福部統計，2007 年台灣約有 9 萬多戶中低收入戶，但至 2018 年高達 14 萬戶，足足增加了 52%，凸顯出台灣貧富差距正逐年上升。然貧富差距惡化恐會破壞經濟成長及造成社會動盪等嚴重問題。為有效降低台灣貧富差距之問題，建請行政院應重視並研議及擬定相關解決貧富差距惡性循環之辦法，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日，衛福部調高部分縣市明年的最低生活費，代表低收入、中低收入戶門檻將放寬，其中台北市每人每月最低生活費為 1 萬 7005 元居全台之冠。另外，根據主計總處 2018 年家庭收支調查，去年最高所得組與最低所得組相比，高出 6.09 倍，創下近 6 年來最高，顯示貧窮線調高的同時，國內貧富差距也逐漸拉大。
- 二、又依據衛福部統計，至 108 年中，全台中低收入戶有 10 萬 9807 戶，約 31 萬 8432 人；低收入戶有 14 萬 2456 戶，約 30 萬 2698 人。其中貧戶以台東、屏東、彰化三縣市最多，然而基於現行低收、中低收申請係以文書資料為基礎，欠缺第三方之評估，易造成富人領補助，而窮人被排除在外之窘況，導致無法真正落實社會正義。
- 三、據研究調查顯示，中低收入家庭之孩子，因經濟壓力關係，畢業後需要盡早投入職場，導致無法繼續升學，卻因學歷不足而無法追求更好之工作。為避免中低收入戶學生落入貧困循環，政府應協助提高升學比例，讓這些學生有更多元的工作選擇。綜上所述，建請行政院研議並擬定相關辦法以縮小國內貧富差距。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0353

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院邱委員志偉，鑑於總統大選投票日將屆，大專院校學校期末考與投票日極近，應請各校注意。建請政府提醒各校提前舉行考試以利投票。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、鑑於大選投即將屆至，根據中選會新聞稿指出：「明年第 15 任總統副總統及第 10 屆立法委員首投族人數及選舉人人數，預估，首投族人數有 31 萬 8208 人；總統、副總統及立法委員選舉首投族人數有 118 萬 6685 人。」然許多大學生的期末考時間，據了解將與大選投票日十分之接近。敬請教育部相關單位留意，為確保所有學生都能在交通時間餘裕充足，考試又不影響太多之前提下，可順利進行總統與立委投票，善盡公民職責。
- 二、因此，建請教育部提醒各級大專院校，就期末考試時間若與大選投票日過於接近，應盡可能提前一周，或於當周較早時段排考，以利學生投票。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0354

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院邱委員志偉，鑑於台鐵高雄火車站地下化工程完工後，交通部回覆意見告知地方民眾抗議聲多。然高雄市政府所提出的建議案為 80 年 7 月，距今已達 28 年之久，高雄市中心及高雄火車站周邊生態地景變化甚多。建請政府提供關於高鐵路相關評估資料。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、鑑於高鐵路線延伸至屏東和宜蘭已經過政府相關單位研議，然行政院長蘇貞昌日前曾公開表示，在其首任行政院長任內就已有構思高雄車站作為高雄高鐵路延伸線之規劃。不知交通部所謂 80 年之評估之資料，究竟是過早以前？還是有與時俱進？另外想了解，有關高鐵路高雄車站延伸線之評估，根據媒體資料顯示，交通部認為該線有利活化高雄原市區，這又與交通部所回覆之資訊矛盾，究竟是多少人反對拆遷？近年有無相關說明會或公聽會？若有，希望提供一份以供參考。若無，請交通部實地到高雄車站周邊或延伸線工程所會經過之住家進行意願調查，再提供報告以利問政參考。
- 二、高雄車站之高鐵路延伸線，茲事體大，對高雄市區未來發展影響深遠。敬請行政院做相關風險評估時，務須將未來城鎮之百年規劃列為參考。尤其高雄市區正努力發展亞洲新灣區，若已確定高雄僅設左營一站，對未來高雄發展空間之不利影響極深。敬請行政院再做妥適規劃，高鐵路延伸至高雄車站，是原有站體已預留月台之規劃，高雄市民引頸盼望多年，中央施政務須結合地方需求，莫輕視以致人民反感。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0355

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對有關閩南、客家、原住民本土語文及新住民語文，均有納入語文領域課程綱要。然有文教團體反應，連江縣之本土語言—閩東話，長期被排除於本土語言之外，也欠缺明訂相關語文之規範。爰要求教育部明訂其他本土語言相關之教學規範，正視除閩南、客家、原住民語言外之語言教學，保障語言傳承延續之權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「十二年國民基本教育課程綱要總綱」，有關閩南、客家、原住民本土語文及新住民語文，均有納入語文領域課程綱要，訂定相關課程內容。然有文教團體反應，長期以來連江縣之本土語言—閩東話，與閩南、客家、原住民語大相逕庭，卻長期被排除於本土語言之外，不受教育部重視，也欠缺明訂相關語文之規範。
- 二、連江鄉之語言為閩東話，屬我國眾多本土語言中的一種，然因連江縣地處離島，且人口較少，其所使用語言長期不受重視及誤解，被誤認同屬閩南語系。且馬祖居民旅居台灣後，使用閩東語者常因生活較少使用致使語言使用者減少、流失之狀況。
- 三、為落實國家語言發展法「國家語言一律平等，國民使用國家語言應不受歧視或限制」之精神，並在教育上傳承其他本土語言，爰要求教育部針對閩東語等本土語言，明訂相關之教學規範於「十二年國民基本教育課程綱要總綱」語文領域課程，以正視其他本土語言教學，保障語言傳承延續之權益。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0356

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，炎熱的夏天已經逼近，最近台灣的氣溫有明顯的升高，尤其在城市人口聚集區，受到都市熱島效應影響，氣溫將更加炎熱，也會提升冷氣的使用，讓都市更加炎熱。爰要求內政部能對都市規劃影響都市溫度提出規劃，以改善都會區不斷提升的高溫，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、都會區高度開發，水泥建築、柏油路面、鐵皮屋頂等人工地盤擴增，大量使用車輛、冷氣排放熱氣。加上都市地區綠地少、通風受到建築阻擋而流通差，到夏季都市的溫度就不斷升高。尤其氣候異常與全球暖化之下，都會區極端高溫會更加頻繁。都市熱島效應讓天氣更加炎熱，也會讓空汙惡化，都市熱島效應也會影響空氣品質。
- 二、有不學者也曾藉由空氣品質與氣溫變化，分析天氣炎熱時風速會微弱，污染物因擴散不良容易累積，以致空汙濃度增加；另外有學者認為都市設計不良會阻礙風的流動，造成空汙難以擴散。但都因都市設計因素影響溫度和空氣流通。
- 三、台灣都會區不斷增加的建案，在未考慮空氣流通與綠地規劃下，有可能使都市效應更加嚴重。爰要求內政部能對都市規劃影響都市溫度提出規劃，以改善都會區不斷提升的高溫。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0357

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對政府力推「雙語國家政策」，希望台灣在 2030 年，可以成為雙語國家。而教育部也和多所師培大學，共同培育國中小學的「全英語」授課師資。但缺乏相關配套，僅止於師培生的招收，缺乏使用環境與跨領域教學能力的考慮，將讓政策耗費資源且缺乏功效。爰要求教育部推動該政策應該考慮培育端、環境與領域的改善，通盤考慮、規劃，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府去年宣示，台灣將在 2030 年成為雙語國家，教育部也補助師培大學成立「全英語教學研究中心」。教育部與多所師資培育大學培育中小學全英語授課師資，也表示 3 年內要有 2,000 名師資、11 年後要有 1 萬名師資進入相關學校任課。各師培大學 108 學年徵選首批雙語師培生，但有師培大學鬧師資荒，聘不到能開課的雙語教授。
- 二、有學者表示，各校大多會找海外回台學者，開設雙語師培課程，但政策如果要落實，仍然需要營造雙語「使用環境」，而非僅培育環境有雙語教學。且目前大學端具有雙語、跨領域教學能力的師資有限，將難招聘到教學人才，希望政府能持續協助增聘師資。
- 三、政府力推「雙語國家政策」，卻僅止於師培生的招收，但卻缺乏使用環境與跨領域教學能力的考慮，將讓政策耗費資源且缺乏功效。爰要求教育部推動該政策應該考慮培育端、環境與領域的改善，通盤考慮、規劃，才能將雙與國家政策有效推動。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0358

立法院議案關係文書 中華民國108年11月6日印發

案由：本院林委員奕華，針對技職校院部分系科學用落差情形嚴重，尤以技職院校之服務業領域設置傾斜，培育人才過剩，然餐旅群畢業生則逾七成未從事餐旅服務業，學用落差嚴重。除了學用落差狀況，亦造成其他領域技術人才不足之狀況，爰要求教育部對縮短學用落差、均衡培育就業人才，提出限制服務業系科額度、補助非服務業人才培育等相關規劃，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近年技職校院部分系科學落差情形嚴重，逾七成畢業生投入服務業領域，其中更有多數非服務業領域之培育人才；另餐旅群畢業生則逾七成未從事餐旅服務業，僅二成從事相關餐旅相關產業。顯示學用落差與人才培育結構失衡，將造成台灣技職教育資源投入缺乏效能，也造成產業結構之人力需求傾斜。
- 二、台灣現階段就業環境不佳、青年低薪、技術產業人力供不應求之狀況，與教育階段之人才培育有關。台灣教育體系中，培育技術領域之人才，過多從事服務業，據統計同期間服務業人數比率接近六成，遠高於實際就業結構比，就業市場中服務業過高，除了產業結構失衡，也造成產值略低之服務業就業人口眾，平均就業薪資降低。
- 三、為改善台灣學用落差、產業結構失衡問題，爰要求教育部對縮短學用落差、均衡培育就業人才，提出限制服務業系科額度、提高補助非服務業人才培育等相關規劃，為經濟結構轉型準備。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0359

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，行政院推動建置托育準公共化機制與擴大育兒津貼政策新制，將在 8 月上路。但 6 月 12 日時，監察院召開記者會，針對「托育準公共化」實施以來亂象，促請相關部會檢討改進。爰要求教育部與衛福部應提出更具整合性的托育政策，有效解決少子化危機、降低家長負擔，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院推動托育準與新制，將在 8 月開始上路。6 月 12 日監察院召開記者會，促請行政院對 107 年 8 月實施之托育政策檢討，調查表示規劃期程倉促，欠缺與地方政府溝通，政策上路後亂象多。此外，政策採滾動方式邊實施邊修正，地方政府無所適從，凸顯行政院的規劃未盡周延。
- 二、107 年 8 月「托育準公共化」實施以來除政策倉促上路以致亂象百出外，未考慮因地制宜，造成托育量不足及資源分配不均問題未解決，同時排擠地方政府其他社會福利支出等。今年 8 月新制將全面實施，新制雖對經費補助增加彈性，但能否實質改善還有待觀察，除了擴大補助，師生比、師資成本、私立業者收費上限，也是需要納入考慮的因素。
- 三、面對少子化危機，政府應該更全面性規劃，而非倉促執行。除了在補助外與廣設公托外，也可以鼓勵私托加盟，提供家長更多元友善、平價、品質和方便的托育，爰要求教育部與衛福部研擬能夠更具整合性的托育政策，以有效解決少子化危機、降低家長負擔。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0360

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對教育部統計資料顯示，台灣出生率逐年降低，學生數頻減少，也導致「小班小校」比率逐年上升。其中，以縣市分布分析，小規模學校以花東地區、中南部地區比率為高。小班小校的問題和地方社區經濟與人口流失有關，也影響學生就學權益與教師授課成效，加上少子化趨勢可能越來越嚴重，影響小班小校的存在。爰要求教育部針對偏遠地區學校振興、活化提出規劃，以積極改善校數降低的現象，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、教育部統計 107 學年度小規模國中小校數，發現 6 班以下、即國小每年級至多 1 班的國小已占全台灣國小校數逾 4 成；12 班以下的國小校數也占比 5 成 5。6 班以下的國中占全國校數逾 1 成 6。
- 二、雖然教育部面對少子化趨勢，已擬定對策，包括鼓勵地方政府針對國中小的空餘教室、或偏遠地區無人就讀的閒置校區進行活化再生運用。教育部也輔導小班小校發展辦學特色，公布「偏遠地區學校振興條例草案」，裁併廢校須考量學生就學權益、交通距離等。但是學生數頻減少，小班小校的比率也不斷提升。
- 三、但是小班小校的問題和地方社區經濟與人口流失有關，也容易影響學生就學權益與教師授課成效，加上少子化趨勢可能越來越嚴重，影響小班小校的存在。爰要求教育部針對偏遠地區學校振興、活化提出規劃，以積極改善校數降低的現象。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0361

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對每年暑假前，中小學校都會出現教師不願兼任行政職的「行政職逃亡潮」，今年因年金改革後，教師兼行政職加給不再納入退休金基數，讓問題更嚴重，部分學校甚至一次十名教師辭行政職。學校行政職逃亡潮嚴重，將會影響行政作業與教育政策的推展，也將影響兼任教師之教學品質，致使教師兼職誘因小。爰要求教育部重視該狀況，提高教師兼職誘因或設立專職行政職，以解決學校行政職缺額越加嚴重問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、教育團體調查各校「行政職逃亡潮」現況，多數校長認為教師拒接行政職情況已非常嚴峻，中小學校都會出現教師不願兼任行政職的「行政職逃亡潮」，尤其今年年金改革與新課綱上路，將使不願兼任行政職人數不斷提升。
- 二、教育團體表示，現行制度、法令對兼行政職教師不公平，政府應針對制度修法，將行政津貼納入退休基數，增加教師兼任行政職誘因，同時提升校長對行政職任免權。另 108 新課綱規定要編「校訂課程」，部分行政人員憂心無法掌握新課綱精髓，也加入這波行政逃亡行列，使學校行政職越來越難招到人。
- 三、學校行政職逃亡潮越來越嚴重，將會影響行政作業與教育政策的推展，且行政職非專職，也將影響兼任教師之教學品質，致使教師兼職誘因不大。爰要求教育部重視學校行政職缺狀況，提高教師兼職誘因或設立專職行政職，以解決學校行政職缺額越加嚴重問題。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0362

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對民間團體調查發現，全台的學校營養師人力落差大，台東只有 2 個營養師，新北市、彰化縣，「平均」一個營養師、要負責 8,000 位學生的營養午餐。現有法規造成營養師負擔大、難以兼顧負責學校營養午餐狀況，爰要求積極規劃學校午餐專法，評估地方縣市地域大、營養師人數少狀況，以保障學童飲食健康，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、民間團體調查學校營養師人力，結果發現各縣市的學校營養師工作負擔落差大，以新北市、彰化縣、台東縣學童學校營養師人均所需負責學生最多，平均 8,000 名學童共用一位營養師，且台東縣僅 2 位營養師，等於 1 人要顧 55 校，轄區近 6.5 個台北市大。
- 二、依現有學校衛生法規定，每間學校超過 40 個班級設置營養師一名，也有不足 40 個班級的小校間合聘一名營養師的情況。立法院 3 月 4 日召開「學校午餐規範法制化及建立完善制度」公聽會。公聽會與會人員提出諸多具體建議，及分國外相關法令及制度。
- 三、教育部國教署表示專法維持現有 40 個班級設置營養師一名規定，但會衡量多校聘營養師、在各縣市教育局處聘雇 2 名或若干名營養師的作法。現有法規造成營養師負擔大、難以兼顧負責學校營養午餐狀況，爰要求積極規劃學校午餐專法，評估地方縣市地域大、營養師人數少狀況，以保障學童飲食健康。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0363

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對教育部本月發布大專校院研究生統計，發現 107 學年科技領域碩、博生比 99 學年少 1 萬 6,000 人；相較之下，人文領域八年來減少約 6,000 人、降幅 13%，社會領域維持穩定，科技領域碩博士生明顯少，但科技領域研究生減少，長期下來將沒有科技人才進行研發、培育人才，對台灣科技發展將產生不利影響，爰要求教育部對科技領域人才的博士生培育積極重視，以改善台灣科技領域研發人才不足的問題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、配合我國聚焦綠能、生醫的 5 加 2 產業發展，教育部要求各大學農、工業領域招生名額不得低於前一學年，但教育部統計發現，107 學年科技領域碩、博生共 9 萬 3,000 人，比 99 學年度少 1 萬 6,000 人，降幅約 15%；與人文、社會領域相比，降幅最大。
- 二、學校教師表示，國內科技業仍以代工為主，取得博士學位的價值不高，所以攻讀人數減少。從市場的角度來看，理工碩士生投入職場所能獲得的待遇都比就讀博士、擔任教授後所得待遇高，誘因不足。
- 三、但科技領域研究生減少，和國際相比我國的科技實力將相對下降。長期下來將沒有科技人才進行研發、培育人才，對台灣科技發展將產生不利影響，尤其目前全球在 5G、AI、物聯網等領域科技競爭不斷發展下，急需培養大量科技研發人才。爰要求教育部對科技領域人才的博士生培育積極重視，提高待遇、產學合作等，以改善台灣科技領域研發人才不足的問題。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0364

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對行政院主計總處甫完成的統計指出，去年我國研究所學歷的勞參率首度跌破七成，主因近五年（103~107）退出勞動市場的碩、博士級「非勞動力」大增 12 萬人，顯示高學歷者的就業環境日趨嚴峻。這不只降低台灣勞動力及經濟成長，也將造成台灣貧富不均更加嚴重。對非勞動力積極輔導成為重要任務，爰要求國發會對非勞動力人口進行職業輔導與再訓練，使國內勞動力能有充分就業，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、主計總處指出，近五年（103~107）研究所學歷的失業率並未升高，不過退出勞動市場成為沒工作、也不找工作的「非勞動力」卻逐年成長，近五年大幅增加 12 萬人，以致碩、博士勞參率跌破七成。
- 二、台灣目前若僅觀察失業率，近五年（103~107）由 2.97% 降至 2.91%。但若觀察勞參率，近五年由 72.35% 降至 68.97%，這反映碩、博士級的「非勞動力」正快速升高，由 31 萬升至 43 萬人。國內碩、博士人口快速成長，但是適合的工作機會卻成長的慢，使得近年來愈來愈多高學歷者退出職場成為「非勞動力」。
- 三、國發會表示，隨著數位經濟的發展，就業市場呈現兩極化，與數位經濟有關的就業機會多，薪水也高，但無關則工作少也低薪。這現象不只降低台灣勞動力及經濟成長，也將造成台灣貧富不均更加嚴重。對非勞動力積極輔導成為重要任務，爰要求國發會對非勞動力人口進行職業輔導與再訓練，使國內勞動力能有充分就業。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0365

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對行政院近日倡議廢除「印花稅」，理由指印花稅是不合時宜的稅制。但引起立委與地方首長強烈反彈，認為行政院此舉侵犯縣財政及縣稅自治權，衝擊地方財政。印花稅對地方政府是重要的財源，爰要求財政部若要統一廢除印花稅，中央必須提出配套措施，以彌補地方政府原來的財政額度，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、因應工商企業界的要求，行政院長蘇貞昌指示在財政有餘裕且不影響財政紀律下，規劃廢除印花稅，但因印花稅為各地方政府重要財源，每年平均稅收百億元，也因此引發縣市首長反彈，行政院廢除印花稅勢必衝擊地方財政。
- 二、財政部也說明，廢印花稅主要有重複課稅疑慮和課徵項目爭議兩大考量。財政部也強調，為避免影響地方施政，擬具廢止「印花稅法」說明，報請行政院核轉立法院審議，並洽商行政院主計總處籌劃地方稅收損失替代財源以因應地方財政受到的影響。
- 三、印花稅對地方政府是重要的財源，若財政部在兼顧財政餘裕及財政紀律情形下廢除印花稅，除依財政收支劃分法第 38 條之 1 及財政紀律法第 5 條規定由中央編列預算補足地方稅損，也須對廢除印花稅而減少歲入者，輔導籌妥替代財源，彌補地方財政之資金來源。爰要求財政部若要統一廢除印花稅，中央必須提出配套措施，以彌補地方政府原來的財政額度。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書

專案質詢

9-8-9-0366

立法院議案關係文書 中華民國 108 年 11 月 6 日印發

案由：本院林委員奕華，針對 2016 年台灣進入 OTT（影音串流平台）元年，歷經 3 年競爭，呈現海外巨擘及本土產商競爭局面。但境外影視巨擘藉著規模與法規漏洞進入台灣，使台灣業者難與其競爭。為保障台灣影視產業、提升台灣影視競爭力，爰要求國家通訊傳播委員會與文化部，儘速擬定對國內 OTT 產業保障、規範，與平台整合的方針，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據資誠聯合會計師事務所發布的「2019 全球與台灣娛樂暨媒體業展望報告」分析，台灣 OTT 營收未來 5 年將以 15.6% 的年複合成長率，增加至 2023 年的 11 億美元，且台灣數位影音市場營收將在今年超越實體家庭影音市場。但境外影視巨擘挾著強大獨家內容，攜手在地影視合作，搶攻台灣市場；中國大陸 OTT 業者也透過在台代理商負責會員收入。但台灣影視業者多，無法藉由規模與國外業者競爭，加上政府未對國外業者進行規範，被業者形容「沒裝大門」。
- 二、業者也強調台灣政府必須要求「境外 OTT 落地」，包括在登記設立子公司或分公司、本地客服等，若不符合則不應准許在台灣營運及收費，反制境外業者藉由「繞道登台」的措施。5 月底國家通訊傳播委員會（NCC）代理主委陳耀祥已表示，NCC 將針對 OTT TV 業者擬定視聽串流服務法草案。去年底文化部盼電信龍頭領軍「OTT 國家隊」，帶頭整合國內各家業者，打造 OTT 大平台，發揮技術、儲存空間或是素材處理等資源共享綜效。
- 三、OTT 是國家級戰略，也是台灣影視產業與文化軟實力再進入國際市場競爭的機會。為保障台灣影視產業、提升台灣競爭力，爰要求國家通訊傳播委員會與文化部，儘速擬定對國內 OTT 產業進行保障、規範，與平台整合的方針。

立法院第 9 屆第 8 會期第 9 次會議議案關係文書