立法院
司法及法制委員會

# 跨境鎮壓對我國民主法治及人民基本權利之侵害與法律防制機制

報告機關：外交部

中華民國 115 年 11 月 5 日

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早安。

承蒙貴委員會邀請前來就「跨境鎮壓對我國民主法治及人民基本權利之侵害與法律防制機制」進行專題報告並備質詢，敬請指教。

## 壹、前言

當前民主國家面臨的安全威脅，已經超越傳統軍事層面與地理疆界，其中威權國家的「跨國鎮壓」（transnational repression）蠻橫行徑，更已成為全球民主國家共同面對的嚴峻挑戰。

近年來，威權國家的跨國鎮壓手段，已從政治恫嚇延伸至數位監控、跟蹤騷擾、策劃暴力、經濟脅迫、法律施壓，甚至運用新興科技進行跨境監控、網路攻擊及資訊操弄，企圖分化社會、製造寒蟬效應，侵害他國主權與人民基本權利，並侵蝕民主社會的互信基礎。

面對此一複合式挑戰，沒有任何國家能夠置身事外，也沒有任何國家應該單獨面對。當威權國家企圖輸出恐懼，民主社會就必須強化韌性。台灣將持續精進相關防護機制，並深化國際合作，與理念相近夥伴共同反制跨國鎮壓，捍衛民主自由與基本人權。

以下謹就跨國鎮壓對民主法治與人權之威脅、本部相關因應作為及國際合作現況，向貴委員會提出報告。

## 貳、中國跨國鎮壓對民主法治與人權之威脅

根據國際人權組織「自由之家」（Freedom House）於本（2026）年4月發布的最新報告指出，2014年至2025年間，全球共記錄 1,375 起直接涉及人身侵害的跨國鎮壓事件，並牽涉54個施壓國家。其中，中國涉及319起，占總數約23%，為全球跨國鎮壓事件最多的國家，凸顯中國持續透過跨國鎮壓手段侵害他國主權及民眾人權等基本權利的嚴峻威脅。

此外，紐西蘭的國際人權組織「人權評量倡議」（Human Rights Measurement Initiative, HRMI）於本年 6 月公布的調查指出，中國跨國鎮壓行為已遍及全球五大洲、至少 41 個國家及地區，包括美國、英國、加拿大、台灣、日本、泰國、澳洲、法國及俄羅斯等，顯示中國跨國鎮壓的範圍及影響持續擴大。

近年來，中國更持續以跨國鎮壓手段威脅我國人民。例如中國官媒公開散布我國中央民意代表住居所及工作地點的衛星影像，企圖製造恐嚇效果；另有中國人士涉嫌因不滿我國藝文工作者批評中共政權，出資指使在台人士跟監並策劃傷害，企圖以暴力威脅箝制言論自由。此外，中國跨國鎮壓行徑甚至延伸至我國政治人物在海外親屬的人身安全，凸顯此類威脅已跨越國界，嚴重侵害人權。

中國更於本年 7 月 1 日施行所謂《民族團結進步促進法》（以下簡稱《民促法》），企圖透過國內立法片面擴張其法律域外效力，將政治壓力延伸至境外，對各國人民進行政治恫嚇與思想箝制，製造寒蟬效應，迫使國際社會對中國的威權擴張與侵害人權行徑噤聲，並進一步擴大對我國及其他國家人民的跨國鎮壓威脅。

中國跨國鎮壓惡行已引起國際社會高度警覺，並遭到公開譴責及反制。例如美國國務院於本年 10 月 28 日回應媒體詢問時指出，中國官員及其代理人將威脅、騷擾及恐嚇等手段延伸至海外，包括美國境內，並經常以海外華人社群為目標，對批評中共政權的人士構成嚴重威脅。

**參、外交部因應「跨國鎮壓」之作為**

面對威權國家跨國鎮壓威脅日益升高，本部除了持續配合行政院跨部會協調機制，與國安團隊及相關部會密切協作外，並已要求各駐外館處更新緊急應變計畫，以「預防、保護、反制」（2P1R）為核心策略，強化國人風險識別能力、受害者緊急協助及國際合作機制，與理念相近夥伴共同建構防禦網絡，確保國人安全及基本人權。謹分別說明如下：

**一、預防面：加強風險通報與國人防範意識**

本部持續滾動更新領事事務局網站的各國旅遊警示資訊，說明潛在安全風險，並積極宣導國人利用「旅外國人動態登錄」

服務，提供必要聯絡資訊，以利駐外館處於緊急事件發生時即時聯繫並提供協助。此外，本部亦製作相關旅遊安全宣導文宣，提醒國人留意海外安全情勢，提升風險意識及自我防護能力。

**二、保護面：強化第一線急難救助及海外領務保護**

本部已請各駐外館處建立國人遭遇跨國鎮壓事件的通報及協助窗口，並視情況啟動緊急應變計畫，即時聯繫當事人，必要時洽請駐在國警政及司法機關提供適當的人身安全保護。倘國人遭中國要求引渡或遣返，本部將依個案情況，積極洽請相關國家主管機關審慎審查，避免當事人因政治因素遭不當移送至中國，並在符合當地法令及國際法規範的前提下，協助爭取必要的法律保障及安全保護。

本部亦配合陸委會提供的旅外高風險人士相關資訊，轉請駐外館處加強聯繫及安全關懷；另針對遭中國列為所謂「台獨幫兇」之外國籍人士，亦與相關國家駐台機構保持密切聯繫，並視情況提供必要協助及聲援。

此外，本部持續配合國內相關主管機關，強化跨國鎮壓案件的資訊通報、受害者保護及法律救濟協助，並透過駐外館處與當地政府及司法機關聯繫，協助受害國人尋求適當的法律保障，使國內防護機制與國際合作相互銜接，提升整體應處效能。

## 三、反制面：強化國內外戰略溝通

為凝聚國際友盟反制中國跨國鎮壓的力量，本部積極推動戰略溝通，多次安排部、次長接受國內外媒體專訪、召開新聞說明會，並由我駐外館處首長透過媒體投書或受訪等方式，揭露並嚴正譴責中國跨國鎮壓行徑。

同時，本部亦針對中國《民促法》及相關跨國鎮壓案例撰擬說帖，供各駐外館處向駐在國及兼轄國政府、國會、智庫及社會各界說明運用，揭露該法對各國司法主權、法治秩序、投資環境及基本人權的潛在危害，提升國際社會的警覺與重視。

本部另已電請各駐外館處強化與駐在國智庫、學術機構及民間團體的交流合作，適時辦理說明會、研討會等活動，促進國際社會對中國跨國鎮壓議題的關注，並積極爭取理念相近國家的行政及立法部門透過公開聲明、政策倡議等方式共同譴責，凝聚國際友盟合作力量，反制中國藉由跨國鎮壓及《民促法》侵害民主法治與人民權益的行徑。

## 肆、推動國際合作現況

本部及各駐外館處積極爭取理念相近國家的行政及立法部門透過發表聲明、提出政策倡議等方式，公開譴責中國跨國鎮壓行徑並聲援我方，同時致力將國際支持轉化為具體合作行動。相關進展如下：

**一、促進民主國家共同譴責跨國鎮壓，推動制度性反制措施**

近年主要民主國家及國際組織陸續針對跨國鎮壓威脅發表聲明、提出決議及研議法律防制措施，逐步凝聚共同反制威權跨境干預的國際共識。

例如「七大工業國集團」（G7）領袖於 2025 年 6 月 17 日發表跨國鎮壓聯合聲明，明確指出跨國鎮壓係外國干預的一種侵略性形式，將危害國家安全、主權、人權及國際法原則，並承諾深化國際合作、強化風險辨識及究責機制。

歐洲議會亦於本年 6 月 16 日通過《反制跨國鎮壓：建立歐盟維護歐洲主權民主價值之策略》決議案，譴責威權政權在歐洲境內進行監控、恐嚇及其他跨國鎮壓行徑，呼籲歐盟及會員國採取協調一致的反制措施。

此外，「對中政策跨國議會聯盟」（Inter-Parliamentary Alliance on China, IPAC）持續透過跨國議會合作，關切中國《民促法》的域外效力及其對民主法治的衝擊；美國跨黨派國會議員亦於本年提出反制跨國鎮壓法案，研議強化對相關犯罪行為的刑事追究及處罰。加拿大、法國及英國等國亦持續關注跨國鎮壓威脅，並研議相關防制措施。

上述發展顯示，跨國鎮壓已成為民主國家共同關切的國家安全及人權議題，國際社會亦正逐步從政治譴責朝向制度性反制及執法合作邁進。

## 二、運用重要國際活動串聯民主友盟，擴大合作網絡

本部持續透過國際論壇、研討會及跨國議會交流平台，加強與理念相近國家協作，提升國際社會對中國跨國鎮壓威脅的認識。

例如本年 8 月舉辦「凱達格蘭論壇：2026 印太安全對話」，呼籲國際社會共同反制中國《民促法》及其跨國鎮壓行徑；10 月舉辦「2026 年歐洲地區福爾摩沙俱樂部」（Formosa Club）台北年會，串聯歐洲各國國會議員發表友台聯合聲明，對中國《民促法》及其域外效力表達嚴正關切。

此外，本部於本年 5 月 8 日舉辦首屆「因應跨國鎮壓國際研討會」，邀集美國、英國、德國、愛爾蘭及紐西蘭等國議員及專家學者，與我國相關部會共同探討跨國鎮壓威脅及國際合作因應之道；並於 6 月 23 日至 25 日，透過「全球合作暨訓練架構」（Global Cooperation and Training Framework, GCTF），與理念相近夥伴共同舉辦「建構韌性民主以因應跨國鎮壓」國際研習營，邀集全球 29 國代表交流經驗，強化民主國家的風險預警、受害者保護及制度性防護能力。

上述活動不僅有助提升國際社會對跨國鎮壓議題的關注，更逐步建立跨國政策對話與經驗交流網絡，為未來推動具體合作奠定基礎。

## 伍、未來持續推動之重點工作

為持續鞏固國際防護網絡，強化我國及國人因應跨國鎮壓的能力，本部未來將積極推動以下重點工作：

**一、 深化跨國通報及資訊共享機制**

持續推動與美國、加拿大及歐洲等理念相近夥伴建立跨國鎮壓案例通報及資訊共享機制，交流中國藉由《民促法》擴張境外法律管轄、非法監控及政治脅迫等具體案例，提升共同預警與協調反制能力。

**二、 促進國際立法合作及共同倡議**

持續爭取各國國會針對跨國鎮壓推動立法反制或提出政策倡議，並善用「對中政策跨國議會聯盟」（IPAC）及「福爾摩沙俱樂部」（Formosa Club）等跨國議會平台，凝聚國際社會反對中國片面擴張法律域外效力的共識，強化共同反制力量。

**三、 強化駐外安全防護與急難救助機制**

持續強化駐外館處與駐在國警政、司法機關及海外僑團的聯繫合作，精進緊急應變與領務救助機制，提升第一線協助效能，為遭受跨國鎮壓威脅的海外國人提供必要協助及安全保護。

**四、 防範國際刑警合作機制遭濫用**

持續透過與「國際刑警組織」（INTERPOL）會員國中理念相近夥伴的合作，就具體個案尋求必要協助，防範中國濫用

國際刑警組織「紅色通報」（Red Notice）或其他國際執法合作機制，遂行政治迫害、不當拘捕及強制遣返。

**五、 擴大國際社會及公民團體合作網絡**

持續深化與各國智庫、學術機構及民間團體的交流合作，適時舉辦說明會、研討會及專題座談，增進國際社會對中國跨國鎮壓威脅的認識，凝聚民主國家及公民社會共同反制威權干預的力量。

**陸、結語**

面對北京當局持續透過跨國鎮壓侵害我國主權、民主法治及人民基本權利，外交部將持續配合行政院跨機關協調機制，與相關部會密切合作，強化風險預警、受害者保護及國際反制措施，並深化與全球民主夥伴的戰略溝通及實質合作，共同建構更完善的跨國防護網絡。

台灣絕不容許威權國家將政治迫害延伸至國境之外，更不容許任何外部勢力以恐懼與脅迫侵害人民的自由與安全。外交部將持續與國際民主夥伴攜手合作，堅定捍衛國家主權、民主韌性及國人權益。

以上報告，敬請不吝指教。謝謝！