

立法院第11屆第5會期

經濟委員會第27次全體委員會議

「中小微新創企業發展困境、政策需求
及政府資源配置與執行成效」

報告

國家發展委員會

中華民國 115 年 8 月 26 日

主席、各位委員女士、先生：

今天很榮幸應邀到貴委員會針對「中小微新創企業發展困境、政策需求及政府資源配置與執行成效」進行報告並備質詢，敬請各位委員不吝賜教。

壹、前言

推動中小微企業及創新創業發展，是近年來政府施政的重點項目。雖然我國中小微企業之主要輔導政策由經濟部主政，但本會與國發基金長期以來亦扮演支持角色，透過多元融資與投資機制，全力協助中小微企業及新創事業穩健成長。此外，本會亦致力於「打造創新創業雨林生態系」，因具備高度創新性與成長潛力之新創事業，為中小微企業中極具活力之關鍵領域，期能透過新創事業的創新活力帶領產業升級，並將技術應用成果擴散至傳統中小微企業，共同建構具備國際競爭力的環境。

在政府與民間共同努力下，目前國內新創家數已突破一萬家，年獲投金額更已跨越千億元新台幣大關。為加速國內新創與中小微企業之健全發展，本會持續透過挹注投融資資金、擴大投資標的、延攬海內外人才及建立國際新創據點等措施，給予企業全方位的支持。以下謹就相關執行成果向貴委員會進行報告。

貳、協助中小微及新創企業發展政策與階段性成果

為持續優化我國新創生態系，並給予中小微與新創事業最堅實支持，本會積極協調經濟部、國科會、金管會等相關部會，從融資保證、投資活絡、人才延攬與市場開拓等面向，提供全方位的政策支援，並取得階段性成果：

一、提供多元融資與信用保證

(一) 提供企業設備升級與海外布局資金：國發基金透過融資方式配合國家相關政策，協助我國產業發展，並透過與銀行共同出資或支付手續費的方式，委託金融機構辦理「機器設備升級貸款」、海外投融資貸款及地方創生等工作，以協助中小企業購置自動化設備、開拓國際市場及區域發展。

(二) 推動青年創業及中小企業創新貸款：為協助青年與基層中小微企業取得創業「第一桶金」，經濟部積極推動相關專案貸款，提供優惠利率及信用保證，並秉持「從優、從簡、從速」三大原則，協助中小微與新創企業順利取得營運資金，有效紓緩企業營運資金壓力。

二、挹注投資活絡資金

(一) 擴大推動天使投資方案：國發基金創業天使投資方案額度已由原先的50億元翻倍提高至

100億元。截至115年7月，已成功投資308家新創公司，累計投資金額逾44億元，並有效帶動民間資金共同投資超過191億元。

- (二) 推動策略產業主題式投資：國發基金積極與各相關部會合作，針對中小企業、AI、綠色成長、智慧機器人等關鍵策略性產業推動主題式專案投資，協助具有核心技術與成長潛力的早期新創事業加速發展。

三、擴大投資標的與人才延攬

- (一) 辦理創業綻放競賽：為帶動國內創業風潮，本會推動「創業綻放競賽」，吸引超過2,800組創業團隊熱烈參與。最終獲選之100組潛力新創，獲得總額高達3億元以上的創業支持金，並輔以實戰課程與專業業師陪伴輔導，加速其成長茁壯。
- (二) 積極延攬國際專業人才：政府施行「外國專業人才延攬及僱用法」，其中為引進國際專業人才設計之「就業金卡」，核發數量累計已超過1萬7,000張，積極延攬海外專業人才及新創企業家來臺。
- (三) 建置新創資訊平台：國發會與經濟部合作打造臺灣新創資訊平台FINDIT，截至115年7月已建置超過11,000家新創企業以及1,600家投

資機構之詳細資訊，大幅降低市場資訊不對稱性，深化整體生態鏈結。

四、打造國際聚落與鏈結全球資源

- (一)建置國際新創聚落：包含經濟部林口新創園、亞灣新創園，以及國科會台灣科技新創基地（TTA）等據點，目前已吸引累計超過1,500家次的新創企業與多達40家國內外頂尖加速器進駐。
- (二)設立東京與矽谷海外基地：為加速國內新創拓展國際市場，本會推動國家新創品牌Start up Island TAIWAN，並分別於113年9月及114年1月，在日本東京、美國矽谷設立海外新創基地，提供落地諮詢與商務對接，作為我國新創布局海外市場的實體據點。
- (三)選送團隊接軌全球資源：政府持續帶領國內新創團隊參與美國CES、法國VivaTech等國際頂尖展會，並與柏克萊大學、史丹佛大學等全球卓越學術機構合作進行專業培訓，協助臺灣新創對接國際人脈與資源。
- (四)推動地方創生3.0：為持續做地方創生青年的堅強後盾，本會推動地方創生3.0，以永續、公益、共好為核心精神，透過培力在地青年、擴增多元途徑、完善基礎建設、促進跨

域合作及深化國際連結等五大重點工作推動，已成立148個青年培育工作站，並獎勵逾300件青年投入地方創生。

參、促進中小微新創發展之專家建言與未來規劃

有關貴委員會於115年8月24日辦理公聽會，會中與會專家學者及委員針對早期新創發展面臨課題與創新環境之需求所提重要建言，摘述如下：

- 一、健全政策與資源之系統性揭露：為協助創業者快速掌握政策資源，建議建置整合性、系統化之政策揭露平台。政策除考量企業規模外，更應依新創不同發展階段之特性，精準提供資金、技術、人才等資源。
- 二、引導民間與海外智慧資本投入：政府之新創投資應以「帶動民間資金投資」為核心KPI，並在投資面向擴大吸引海外創投（VC）進入臺灣市場，運用其專業經營能力與海外網絡，有效協助臺灣新創走向國際。
- 三、優化加速育成租稅與空間獎勵：建議重新定位加速器與育成機構，並整合租稅優惠法規；同時針對釋出空間作為新創、加速器或實驗場域之民間基地，給予適度之空間容積獎勵。
- 四、健全沙盒實驗與重生機制：建議健全金融科技與無人載具等法規沙盒之落地與反饋機制，以作為法規進化依據，並研議授權地方辦理之法

源。此外，研擬新創重生機制，針對非惡意失敗者建立快速復原輔導機制，鼓勵再次創業。

五、正視市場機制並回歸創新本質：政策應著重協助創業者深入「瞭解市場」並建立差異性商業模式，而非流於「降低成本」或「降低風險」之思維。建議政府維繫健全之市場機制，使其自然篩選出具備真正成長潛力之新創。

上述專家學者所提之各項建言，本會高度重視。後續本會將與經濟部、國科會、金管會、行政院國家發展基金管理會等相關部會(單位)研商，將專家意見與訴求，納入未來相關政策推動與法規調適之重要參考，為臺灣新創團隊建構更臻健全的成長環境。

肆、結語

中小微企業是我國基層經濟的基石，而新創事業是我國驅動轉型升級、注入經濟新活力的關鍵火車頭。本會將與相關部會協力優化整體新創法制與投融資環境，同持政府正在研議「中小微企業轉型升級發展條例」，並提供資金支持，讓臺灣的創新實力與中小微企業蓬勃發展，攜手在國際舞台上嶄露頭角。

以上報告，敬請指教，並敬祝各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝大家！