

行政院
施政報告

(口頭報告)

行政院院長 卓 榮 泰

立法院第 11 屆第 5 會期

中華民國 115 年 2 月 24 日

韓院長、江副院長、各位委員先進：

貴院第 11 屆第 5 會期今天開議，本人應邀率同行政團隊到貴院，進行施政報告並備質詢。有關本院近期各項施政，已編印書面報告送達貴院，敬請參閱。以下謹就近期施政成果與未來展望，進行扼要報告。

壹、前言

在2025年11月29日「齊柏林衛星」成功發射升空，以及在農曆年前海鯤號潛艦完成多次「淺水潛航測試」，這兩項成就代表臺灣已逐步邁向賴總統「競逐太空、探索海洋」的國政願景。

臺灣不再只是地球上的一個島嶼，我們正展現旺盛的生命力，走向世界，站上國際的舞台。

與美國「對等貿易協定」的談判，美國最高法院在2月20日作出判決，我政府會「關注變局」、「確保成果」、「審慎因應」；有關232條款部分，美方已說明不受影響，但將繼續完成調查，並擴大啟動301調查。接下來談判團隊會審慎評估，與美方密切聯繫，掌握日後美方其他可能的關稅法律途徑，確保我國已達成的232最惠國待遇不變，維持

與其他競爭國家的相對優勢，一切以確保國家及產業最大利益為目標，並將適時向國人說明。

在轉型與躍升的時代，要因應所有的考驗，國家必須加足馬力，全力啟動「更開放、更富強、更安全的國家總路線」，將中華民國臺灣澈底打造成更文明的社會、更公平的國家。

貳、更開放的臺灣

在全體國人與百工百業的共同努力之下，我國去年的經濟成長率達到8.63%，出口達到6,407.5億美元，創下歷年新高，我們希望透過成長帶動內需產業、提升整體國力、強化國家各項基礎建設。

● 首先要實踐更開放的土地政策

政府針對「國有平地耕地」以及「國有邊際養殖用地」兩類土地，重啟公地放領政策，讓長久以來耕作的農民能依法取得土地的所有權。

政府將加速推動以住戶為主體的「都市更新」，放寬容積獎勵1.5倍的上限，除了翻轉逐項條件疊加的計算方式，同時也會進一步增加容獎，鼓勵捐贈社會住宅、青年宅或婚育宅者，再加碼50%。

推動填海造陸計畫：保全國土完整性、防止海岸線流失、增加港區與產業用地，也解決營建剩餘土方最終去處的困擾。

● 要創造更開放的金融環境

我國民間資金充沛，銀行、保險與證券3行業的總資產已突破133兆元，10年成長近7成。

去年11月，「亞洲資產管理中心」的金融業資產管理規模已攀升至36.51兆元，超越原訂2年增額4兆元的目標。「兆元投資國家發展方案」引導資金投入國家建設達3,372億元，相較2024年已成長112%。

推動設立主權基金：打造「國家級的投資平臺」，協助國內產業布局全球，建立資本來源與財政平衡機制，確保基金具備回應全球經濟變化的韌性與彈性。

此外，參酌美國「天才法案(GENIUS Act)」通過，正積極推動「虛擬資產服務法」立法；研議發行穩定幣等虛擬資產業務，達到產業發展、強化監管、對標國際趨勢。

在個人投資儲蓄方面，強化「臺灣個人投資儲蓄帳戶(TISA)」的功能及誘因，增加租稅優惠，建構一個讓更多人參與、更容易投資以及更穩定的長期投資制度，加強國人退休保障的機制。

● 百工百業都需要更開放的勞動力方案

為解決臺灣產業的人力需求問題，尤其是在觀光業、旅宿業、商港碼頭業等，「跨國勞動力精進方案」已在今年元旦起正式施行，以本國勞工加薪為前提增加移工名額，並放寬資深移工的留用，從多元管道提升勞動條件，創造勞資雙贏。

「外國專業人才延攬及僱用法」也已經上路，針對國際頂尖人才、僑外生、數位遊牧人才、海外國人第二代等攬才對象，進一步鬆綁及放寬其工作規定、永久居留條件與強化社會保障等制度。

至於外籍家庭幫傭政策也在最後研議階段，減輕家庭照顧壓力，把勞動力留在職場，並且以弱勢家庭及高需求者為優先，減輕特殊家庭的負擔。

● 民生及產業都需要更開放的能源政策

「多元發展綠能」是政府推動二次能源轉型政策

的首要任務，未來將重點持續推動「家戶屋頂設置太陽光電加速計畫」。

在離岸風電的部分，於臺中港建置的「離岸風場航行空間船舶交通服務中心(VTS)」正式啟用，預計明年將再完成新建4座雷達站，並介接6個風場的自動辨識系統，善用科技守護風場及航安，展現臺灣推動綠能政策的決心。

《核管法》修法過後，台電針對核二、核三廠，將依法定程序，提送再運轉計畫，並啟動自主安全檢查，目前台電已與核三廠的原設計廠商簽署MOU，將提供台電安全檢查及未來相關技術服務。

未來如何面對新式核能如SMR、核融合等技術的發展？在「核安無虞」、「核廢有解」以及「社會有共識」的前提下，我們保持開放的態度，全面接觸各式先進技術的討論，讓產業及國人安心，確保能源充足且穩定供應。

● 更開放的法規命令

為符合更開放的政策推動，行政團隊會積極與社會溝通達成共識，落實各項法制工作。

包含修正及訂定：

1. 「都市更新建築容積獎勵辦法」
2. 「都市危險及老舊建築物建築容積獎勵辦法」
3. 「外國技術人力工作資格及許可管理辦法」
4. 「產業創新條例」
5. 「歡迎臺商回臺投資行動方案審查作業要點」
6. 「根留臺灣企業加速投資行動方案審查作業要點」
7. 「中小企業加速投資行動方案審查作業要點」
8. 「中小企業加速投資貸款要點」
9. 「再生能源憑證實施辦法」
10. 「電業法」

「行政院開放政府國家行動方案推動小組」會持續與公民社會合作，完成個資管理透明化、跨部會資料開放與公共程式發展等目標，打造多元、透明、公私協力的開放政府。

參、更富強的臺灣

蔡英文前總統提出的「5+2產業創新計畫」，推動

「六大核心戰略產業」，讓臺灣掌握全球供應鏈重組的先機。賴清德總統提出的「五大信賴產業」，帶動百工百業發展，強化國家安全與韌性。百工百業在全新的經濟環境中持續前進，政府將以十三項戰略產業，作為國家未來發展的重點：

一、半導體產業：根留臺灣、布局全球、維持領先。

二、人工智慧：以「AI 新十大建設」為核心，建構全民智慧生活圈。

三、矽光子、量子等關鍵技術：強化臺灣供應鏈的自主性與韌性。

四、AI 機器人：以臺南柳營園區作為核心基地，結合沙崙「智慧機器人研究中心」與六甲「智慧機器人創新與應用研發中心」，展開各項高科技產業聯繫與研發工作。

五、軍工產業：發展軍用無人機與 AI 機器人，打造軍工產業的非紅供應鏈。

六、安控產業：在可信賴的基礎上接軌國際，加速產業的智慧化發展。

七、次世代通訊產業：建構衛星地面設備、6G 模擬網、測試驗證平臺等，加速通訊產品商用

化進程。

- 八、關鍵礦物：透過臺美簽署的《矽盛世宣言》，強化採礦、提煉、探索礦源等領域的合作。
- 九、生技醫療：整合自主技術與數據資源，驅動產業創新的健康數據服務，落實健康臺灣願景。
- 十、亞洲資產管理中心：將高雄專區的經驗複製到其他縣市，提升資產管理服務。
- 十一、基礎公共建設及都市更新：增加民間參與國家建設的誘因，增加導入以住戶為主體的「自主都更」，全面加速臺灣基礎設施的升級。
- 十二、文創產業：打造「百大文化基地」，強化臺灣文化主體性及豐饒的文化生命力。
- 十三、兆元觀光產業：發展會展經濟、國際會議經濟、演唱會經濟及國際體育賽事經濟，「財團法人臺灣觀光研訓院」預計在今年7月前正式成立，未來將與產業界協力行銷臺灣觀光，並形塑國家觀光品牌。

以上十三項戰略產業，讓臺灣的高科技產業持續

保持競爭力，引領百工百業進入智慧應用時代。我們特別重視中小微企業的多元振興與發展，持續推動「中小微企業多元振興發展計畫」，今年將投入 109 億元，協助推動淨零與數位轉型，並擴展國際通路。

在數位轉型方面，去年聚焦於智慧餐飲服務與健康照護領域，已成功導入至少 551 家場域；今年將擴展至智慧製造、智慧商業服務及智慧農畜牧等。國發基金也續辦第 13 期的「海外投資融資貸款」，總額度更由 300 億元倍增為 600 億元。

位於竹科園區的「先進半導體研發基地」在今年 2 月正式動土，將會是我國首座新形態高科技半導體廠房及 12 吋製程試產線，協助新創團隊與中小型 IC 設計公司，降低驗證門檻，加速技術商品化。

以「鼓勵生育、陪伴養育、支持教育」為核心，提出新的生育養育教育成長計畫。

在生育方面，我們已推出「擴大生育補助方案」，各類社會保險的生育給付為基礎，每胎一律補足至 10 萬元；「不孕症試管嬰兒補助 3.0」，首次申請最高補助 15 萬元。

在養育方面，持續推動「0-6歲國家一起養2.0」政策，減輕育兒家庭的負擔。

在教育方面，持續推動「補助私立大專校院學雜費」、「大專校院住宿補貼」、「新宿舍運動」及「博士生獎學金」；教育部也開始試辦「清寒優秀學生勵學獎學金」，提供8千名經濟弱勢、成績優異的學生，每個月8,000到1萬元的獎學金。

公立高級中等以下學校的導師職務加給，每月調高到4,000元；兼任及代課教師鐘點費全面調增20%；行政工作獎金最高增加到2,000元。

透過新的生育養育教育成長計畫，政府提供剛出生的新生兒10萬元的見面禮，建構0-6歲完整的托育政策，並且會進一步研議透過「兒童及少年未來教育與發展帳戶」，給7-18歲的青少年人生第一桶金。

為落實「健康臺灣」目標，去年癌症篩檢經費從28億元大幅擴增到68億元，同時成立「癌症新藥基金」。

因應超高齡社會的來臨，今年「長照3.0」編列1,153億元，強化居家、社區、醫療、機構的銜接。

肆、更安全的臺灣

今年1月我出席海巡署舉辦的走私毒品緝獲案成果記者會，見證新式巡防艇服役一年展現的威力，「國艦國造」的成果正在逐步落實。

面對中共持續進行的各種灰色地帶侵擾，政府與全國人民都是國軍最堅實的後盾。過去十年，除了軍公教加薪，累計調幅達到14.7%之外，國軍還有23項加給調升，其中去年5項加給調升，增加138億元的經費。我們也已核定無人機戰鬥部隊加給，每月最高可領1萬2,000元。

今年的國防預算總計達9,495億元，占GDP的3.32%。「強化防衛韌性及不對稱戰力計畫採購特別條例」草案，在未來8年，投入1兆2,500億元，打造具備「建構重層防衛體系」、「引進高科技與AI」及「厚植國防產業」等三大特色的先進防衛作戰體系。

特別條例當中的拖式飛彈、標槍飛彈、M109A7自走砲等3項軍售案，美政府已正式向我方提供發價書草案，依作業程序，應於3月31日前完成簽署與支付首期款。

韓院長、江副院長，「沒有國，哪有家；沒有國，

哪有黨。」 「國家安全不能等，也不能再擋」。
為因應國安五大威脅的 17 項策略，行政院提出各項修法，例如「海纜七法」，已於今年 1 月 5 日正式公布。

另外，「國家安全法」、「陸海空軍刑法」、「陸海空軍軍官士官服役條例」、「國軍退除役官兵輔導條例」等修正草案，已送請貴院審議。

自從實施「打詐新四法」及「新世代打擊詐欺策略行動綱領 2.0」，詐欺案件數與財損金額均已呈現下降趨勢，我們也會持續精進各項打詐工作。

為肯定第一線警察同仁的辛勞與付出，在過年前已調高刑事加成及勤務繁重加成，全國約有 6 萬名警察同仁可依法領取。

韓院長、江副院長以及各位委員先進，我要再次重申：對中華民國國家的唯一效忠，對中華民國憲法的唯一忠誠，是全體國民，尤其是所有公職人員最基本的國家信仰，這份信仰必須出於主動與真誠，這份信仰不容打折，也不容有任何瑕疵，更不要測試國家法律的底限。

伍、更公平的臺灣

經濟快速成長之後，我們要讓全民共享經濟果實，打造更公平的臺灣。

在加薪有感方面，政府已連續 10 年調漲最低工資，達到 2 萬 9,500 元，明年預計將可突破 3 萬元。

在減稅有感方面，調高 2025 年度基本生活費為 21.3 萬元，調高長照特別扣除額至 18 萬元，今年 5 月申報綜所稅時即可適用。明年也將依據各類指數繼續調高免稅額、扣除額及課稅級距，約 696 萬戶在明年報稅時就可以感受得到。

在增福利方面，農退儲金的負擔比例，政府的部分從 5 成提高為 6 成，老農津貼提高為 1 萬元，國民年金基本數調高至 5,000 元。

秉持「照顧國民生活、保護弱勢生計、兼顧國家財政」三項原則，「身心障礙者生活津貼」、「中低收入老人生活津貼」、「弱勢兒童及少年生活扶助」等六項弱勢族群的生活津貼，也將給予調高補助。

為鼓勵青少年生涯多元發展，政府已經發行運動幣、文化幣、客家幣，深受青少年族群的支持，

我們將會陸續擴大、持續加碼。

「青年百億海外圓夢基金計畫」開辦至今共錄取 1,463 位青年，今年我們將特別寬列 34 個計畫及 355 個名額，提供弱勢、偏鄉、原住民及特殊家庭的孩子，讓圓夢的可能跳脫城鄉或經濟能力的差距。

去年 12 月的行政院青年諮詢委員會議，有青年委員提出「強化青少年家庭照顧者支持措施」。就這個案子，我們已在行政院院會做出裁示，強化對承擔家庭照顧責任的青少年的支持，促進其就學、就業與生涯發展。

可見面對各種意見，只要更開放、更包容，政府就永遠可以做得更多、更好。

陸、結語

2026 年世界棒球經典賽即將在 3 月開打，平時分散在臺灣、日本、美國各球隊的我國職業好手，將組成最強的臺灣國家隊。

其實臺灣本身就是一支國家隊，朝野來自不同的政黨，對內可以競爭，對外必須團結。可以在每一個位置守護國家，在每一次出擊為國家拚出最好的成績。

新會期的開始，希望朝野不分黨派，以國家利益優先，通過「財政收支劃分法」院版草案，讓經濟更安全；通過「115年度中央政府總預算案」，讓社會更安全；通過「強化防衛韌性及不對稱戰力計畫採購特別條例」，讓國家更安全。

我堅信，現在的臺灣是中華民國最好的年代，我們必將站上世界的高峰。

我堅信全新啟動的國家總路線，一定會讓中華民國臺灣更開放、更富強、更安全，臺灣一定要成為更文明的社會、更公平的國家。

我們不怕挑戰，挑戰可以創造未來。

我們不怕競爭，競爭可以壯大臺灣。

以上報告，敬請各位委員先進指教，謝謝大家。