

中華民國 114 年 11 月 24 日

立法院第 11 屆第 4 會期

內政委員會第 12 次全體委員會議

「普發新版臺灣全民安全指引如何提升全民安全意識之政策效益評估」專案報告

報告單位：國防部

目錄

壹、安全指引普發目的及規劃.....	1
貳、安全指引普發政策效益評估.....	5
參、結語.....	8

「普發新版臺灣全民安全指引如何提升全民安全意識」 之政策效益評估專案報告

主席、各位委員先進：

感謝大院委員對「臺灣全民安全指引普發作業」的關心與指導，國防部前於 114 年 9 月 16 日發布新版全民國防手冊：《當危機來臨時：臺灣全民安全指引》，主軸為「有準備、更安全」的行動理念，其內容以淺顯易懂方式編寫，並搭配視覺吸睛的設計風格，深獲各界正面肯定與迴響，希望索取或授權印製紙本；同時間捷克、瑞典、芬蘭及愛沙尼亞等國，陸續普發民防手冊，我國努力方向與諸多民主國家一致，亦受國際社會好評與肯定，以下就「普發新版臺灣全民安全指引如何提升全民安全意識之政策效益評估」，報告如后。

壹、安全指引普發目的及規劃

一、普發目的

(一) 強化全民安全意識

首次推動實體紙本普發，提升普及率，並確保安全指引資訊準確無差別傳遞給國人，加強社會大眾對威脅認知及防衛意識，展現政府對人民安全重視與自我防衛決心。

(二) 積極蒐整社會回饋

參酌社會回饋意見，考量部分年長民眾不熟悉、

不習慣上網下載閱讀，並考慮到危機來臨發生斷網、停電等極端狀況，普發安全指引可降低數位落差與確保極端情境下都能立即發揮作用。

(三) 與國際趨勢接軌

近來，包括捷克、法國、瑞典、芬蘭、愛沙尼亞及立陶宛等國家，都陸續規劃、發布新版民防手冊、生存指南，採用電子檔及印製紙本併行，供民眾自由索取或以普發方式獲得。臺灣與國際接軌，推動方向與國際民主國家一致，就是強化安全意識與全社會防衛韌性。

二、普發規劃

(一) 印製數量

根據內政部統計 114 年 10 月家戶數約 983 萬餘戶，每戶將獲得一本手冊。此外，為配合各類公益活動、災防演習、民防團隊訓練、全民國防教育課程及在臺外籍人士(英語版)等需求，總計印製 1,100 萬本(含 10 萬 5,000 本英語版)。

(二) 印製預算

依行政院指導，由國防部依預算法第 70 條，申請第二預備金支應；紙本印製作業由全動署委軍備局生產製造中心，採最低標決標方式辦理公開招標，決標金額為新臺幣 4,279 萬元。

(三) 運送及發放期程

自 114 年 11 月 19 日起，展開家戶普發作業，全國 22 個縣市區分 4 批次，優先外離島及偏遠地區。由交通部中華郵政協力運送至各鄉、鎮、市、區公所，後續透過內政部民政系統主動發放至全國家戶，預於 115 年 1 月 5 日前完成，確保民眾及早取得。

第1批次	第2批次	第3批次	第4批次
※外離島	桃園市	新北市	臺中市
※偏遠地區	苗栗縣	基隆市	彰化縣
臺北市	嘉義縣	宜蘭縣	屏東縣
花蓮縣	高雄市	雲林縣	
新竹市		南投縣	
新竹縣		嘉義市	
臺南市			
臺東縣			
備考	1、依各直轄市及縣市戶籍數量，規劃區分4個批次陸續發放。 2、考量交通因素及災防特性(潛勢區)，優先外離島(澎湖、金門、連江縣)及各縣市偏遠山地鄉(區)。		

貳、安全指引普發效益評估

一、強化全民安全意識，提升國家韌性

「臺灣全民安全指引」普發紙本手冊，內容涵蓋戰爭及各類災害危機應變，並明列應急物資及培養自救互救、家庭自助與互助能力，建立全民防衛文化，提升社會凝聚力與韌性。

二、降低資訊落差

普發紙本能讓所有民眾取得防災資訊，不依賴網路或電力，有助高齡及偏鄉族群獲得即時資訊，降低數位落差，確保危機發生時，國民能掌握正確應變資訊。

三、與國際民主國家接軌

瑞典、芬蘭、捷克、荷蘭、愛沙尼亞等國家，陸續普發危機/防災手冊，其中捷克與瑞典均印發 520 萬冊、芬蘭 850 萬冊、愛沙尼亞 58 萬 1 千冊，法國正規劃印製 3000 萬冊普發民眾，各國普發政策獲英國衛報 (The Guardian)、歐洲動態 (Euractiv)、愛沙尼亞世界 (Estonian World) 等國際媒體肯定，認為各國此舉提升國民防災意識、保障民眾安全，並強化社會韌性。

四、國際社會好評與肯定

我國自 11 月 19 日發布後，國際媒體如路透社 (Reuters) 指出手冊內容實用，不是製造恐慌，而在提升民眾防災準備；美聯社 (AP News) 指稱手冊可讀性高，涵蓋天然災害與侵略等多元危機情境，是提升全民自救能力的重要工具。許多駐臺外館如英國在臺辦事處表示，對臺灣的危機應對能力

有信心，其餘如美國、德國、芬蘭等在台協會及辦事處均公開在網路表態支持。

參、結語

在國家安全會議及行政院指導下，以充分準備，應對不可預測的災害風險，可強化對國人生命與財產安全的保障，為長期且必要的公共投資，普發計畫將確保每個家戶都能獲得安全指引，提供民眾危機應變資訊，進而提升全民國防安全及防災意識，強化全社會防衛韌性。

以上報告，敬請各位委員指導，謝謝！