立法院第11屆第4會期

司法及法制、教育及文化委員會第2次聯席會議

繼續併案審查委員賴士葆等 20 人擬具「公立學校教職 員退休資遣撫卹條例第六十七條條文修正草案「國民 黨黨團擬具「公立學校教職員退休資遣撫卹條例第三 十七條條文修正草案 / 委員賴士葆等 29 人擬具「公 立學校教職員退休資遣撫卹條例第三十七條及第三十 八條條文修正草案 / 委員柯志恩等 18 人擬具「公立 學校教職員退休資遣撫卹條例第六十七條條文修正草 案一委員許宇甄等 21 人擬具「公立學校教職員退休 資遣撫卹條例第三十七條及第六十七條條文修正草 案」、委員黃健豪等 20 人擬具「公立學校教職員退休 資遣撫卹條例第六十七條條文修正草案」委員張智倫 等 19 人擬具「公立學校教職員退休資遣撫卹條例部分 條文修正草案 / 委員葉元之等 20 人擬具「公立學校 教職員退休資遣撫卹條例第六十七條條文修正草案、 委員翁曉玲等 18 人擬具「公立學校教職員退休資遣撫 卹條例第三十七條條文修正草案 → 委員翁曉玲等 16 人擬具「公立學校教職員退休資遣撫卹條例第六十七 條條文修正草案 / 委員黃建賓等 16 人擬具「公立學 校教職員退休資遣撫卹條例第三十七條、第三十八條 及第六十七條條文修正草案 / 委員萬美玲等 16 人擬 具「公立學校教職員退休資遣撫卹條例第三十七條及 第六十七條條文修正草案」補充說明資料

> 報告機關:教育部 中華民國 114 年 11 月 6 日

主席、各位委員、各位女士、先生:

今天大院第11屆第4會期司法及法制、教育及文化委員會第2次聯席會議,繼續併案審查委員賴士葆等20人、國民黨黨團、委員賴士葆等29人、委員柯志恩等18人、委員許宇甄等21人、委員黃健豪等20人、委員張智倫等19人、委員葉元之等20人、委員翁曉玲等18人、委員翁曉玲等16人、委員黃建實等16人、委員萬美玲等16人提案「公立學校教職員退休資遣撫卹條例」(以下簡稱退撫條例)相關條文修正草案等12案。以下謹就委員所提修正草案提出補充說明,敬請各位委員不吝惠予指教。

一、提案修正第3條

茲年金改革後所釐定之合理退休所得應係全體教職員一致適用,倘排除特定年度前退休者恐有公平性爭議。又現行退撫條例已有照顧早期退休者的特別配套機制,維持其基本生活所需,其一為任何調降後的月退休所得都不得低於公務人員委任第一職等本俸最高級者的月俸給總額(最低保障金額);其二為年改調降後的月退休所得,如低於118年(最末年)月退休所得上限金額者,改以該金額為最低保障,建議維持現行規定。

二、提案修正第9條

現行已明定退撫基金由政府負最後保證責任,且 亦定有退撫基金財務缺口由政府分年編列預算撥 補之規定,基於國家資源分配規劃彈性,建議維 持現行規定。

三、提案修正第37條及第38條

(一) 退撫基金財務面:依退撫基金第9次精算結果, 因 112 年初任人員個人專戶新制之實施,教育 人員退撫基金用罄年度將從 134 年提早至 131 年,倘退休所得替代率提前停止逐年下降,對 退撫基金財務影響如下:

提前停止替代	112	113	114
率調降年度	為最末年	為最末年	為最末年
用罄年度	128 年	129 年	129 年
八街千及	(提前3年)	(提前2年)	(提前2年)
挹注金額減少	1,653 億	1,455 億	1,242 億
如分 10 年撥補 每年撥補數額	160 億	142 億	122 億

- (二) 政府撥補加重:前述因 112 年 7 月 1 日以後初任人員實施個人專戶制致退撫基金用罄年度提早發生的財務缺口,依退撫條例已明定由政府分年撥補,若要維持在原來 134 年不用罄,須由政府預算撥補金額,照精算結果分 10 年撥補方案估算,教育人員總計 1,360 億元;若修法自113 年 1 月 1 日起停止調降退休所得,10 年須再增加撥補 1,600 億元,全部轉嫁由全民稅收負擔。此外,在退撫基金用罄歸零後,在政府負最後支付責任規範下,屆時政府仍需尋找其他財源籌措鉅額撥補經費。
- (三) 現行替代率相較 OECD 國家: 2023 年 OECD 國家平均強制性年金毛所得替代率約為 50.7%,鄰近國家中,如日本為 32.4%、韓國為 31.6%; 依現行規定調降退休所得替代率至 118 年,其

實際薪資所得替代率仍達 53%至 74%之間 (服務年資介於 25 年至 40 年之間),仍高於 OECD 國家平均值。

- (四)實領金額適足性:經統計 114 年 9 月 1 日退休 教育人員月退休所得總平均約為 5.8 萬元,其 中約 85%每月支領數額高於 5 萬元;如依現行 規定調降至 118 年,且不考量 CPI 調整情形, 平均約為 5.3 萬元,其中仍有 69%每月支領數 額高於 5 萬元;倘納入未來 CPI 調整,估算平 均約為 5.7 萬元,爰現行制度應足以保障退休 生活。
- (五) 綜上,建議維持現行規定。

四、提案修正第67條

- (一) 調整機制:現行退休教職員或遺族所領定期退 無給與給付金額之調整,已不再與現職待遇調 整連動,而係明定於中央主計機關發布之 CPI 累計成長率達正、負 5%時即應啟動調整,此與 各類政府年金調整機制相同,另為避免 CPI 累 計成長率達 5%以上需時甚久,亦定有至少每 4 年啟動檢討之機制。
- (二)<u>調整比率</u>:目前係綜合考量國家經濟環境、政府財政與退撫基金準備率等因素定之。因退撫給與調整須考量退休所得整體之合理性、與現職待遇間之衡平及合理差距,以及退撫基金財務安全及政府財政等因素,不宜逕以消費者物價指數之累計成長率為調整比率或制定公式調整。

(三)又107年迄今已2度調整月退休金,合計調整 6%,現行制度應可提供適度保障,爰建議維持 現行規定。

五、結論

- (一)107年7月1日公布施行之退撫條例,係因當時公立學校教職員退休制度,存有月退休金起支年齡偏低、退休所得替代率過高及退休金準備不足等問題,又為因應社會人口結構高齡化及少子女化之發展趨勢,爰前經年改推動委員會及各界充分討論後,規劃教職員退撫制度改革方案,釐訂合理之退休所得替代率,以兼顧退休所得合理性並維持退撫基金財務之穩健,如再調整恐使年金改革效益難以達成,衝擊原規劃達成退撫基金一個世代30年財務安全之目標。
- (二)現行替代率規範業經大法官釋字第783號解釋 肯認符合相關憲法原則及欲達成之改革目標, 爰建請維持現行規定。
- (三)本案另彙整相關數據參考資料如附件,敬請主 席及各位委員參考指教。

以上說明,敬請 委員指教,並祝主席、各位委員身體健康,萬事如意。謝謝!

停止調降教育人員退休所得替代率 財務影響評估

教育部中華民國114年11月6日

目錄

1-1、停止調降教育人員退休所得替代率影響總表	1
1-2、因 112.7.1 以後初任教育人員改適用個人專戶制退撫制度,以及停止調降	<u>.</u>
教育人員退休所得替代率,致退撫基金用罄年度提前之財務缺口分10年、15	
年及20年所需撥補金額(欲維持134年之用罄年度)	2
2-1、退休教育人員 114 年月退休所得級距表	3
2-2、各年度退休教育人員 114 年月退休所得情形	4
3-1、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-教授770薪點(薪額	
63,570 元)	5
3-2、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-副教授710薪點(薪額	
59,520 元)	6
3-3、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-助理教授650薪點(薪額	
55,690 元)	7
3-4、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-講師或高中以下教師 625	
薪點(薪額 54,160 元)	8
4-1、教育人員維持現行退休所得替代率,114年現況及推估 115年至 118年所	
得變化情形(加計未來 CPI 調整)	9

4-2、教育人員假設退休所得替代率停在114年, 並自115年1月1日生於	
114年現況及推估 115年至 118年所得變化情形(加計未來 CPI 調整)	10
4-3、教育人員假設退休所得替代率停在113年, 並自115年1月1日生於	 汝,
114年現況及推估 115年至 118年所得變化情形(加計未來 CPI 調整)	11
4-4、教育人員假設退休所得替代率停在112年, 並自115年1月1日生於	没 ,
114年現況及推估 115年至 118年所得變化情形(加計未來 CPI 調整)	12

1-1、停止調降教育人員退休所得替代率影響總表

單位:年、億元

知 <i>什</i> (C) (用 ## / L) ***********************************	海什 <u>你</u> 怎样,你表	退無	金		政府財務負擔	
退休所得替代率調整期程最末年	退休所得替代率 (35 年)	挹注款現值減少數	用罄 年度	舊制年資經費現值增 加數	新制年資未提存負債 增加數	合計
118/1/1 (現行制度)	60.0%	-	131年	-	-	-
112 年	69.0%	1,653	128年	1,988	445	2,433
113 年	67.5%	1,455	129 年	1,692	445	2,137
114年	66.0%	1,242	129 年	1,366	444	1,810
115 年	64.5%	1,027	129 年	1,030	439	1,469
116年	63.0%	814	130年	689	379	1,068
117年	61.5%	608	130年	353	206	559

備註:

依退撫基金第9次精算報告結果,繼續維持現行年金改革措施,教育人員退撫基金用罄年度為134年,惟因112年7月1日以後初任人員已改適用個人專戶制退撫制度,致用罄年度提前至131年。若想維持原134年之用罄年度,教育人員分10年撥補每年須136億元(合計1,360億元),分20年每年須撥補83億元(合計1,660億元)。

1-2、因 112.7.1 以後初任教育人員改適用個人專戶制退撫制度,以及停止調降教育人員退休所得替代率,致退撫基金用罄年度提前之財務缺口分 10 年、15 年及 20 年 所需撥補金額(欲維持 134 年之用罄年度)

退休所得 替代率調	改適用個人專	P戶制退撫制度)	所需撥補金額	停止調	降替代率所需挤	發補金額	合計			
整期程最末年	10 年總計	15 年總計	20 年總計	10 年總計	15 年總計	20 年總計	10 年總計	15 年總計	20 年總計	
現行制度	136	100	83				136	100	83	
118/1/1	(1,360)	(1,500)	(1,660)	-	_	_	(1,360)	(1,500)	(1,660)	
110 年	136	100	83	160	117	103	296	217	186	
112 年	(1,360)	(1,500)	(1,660)	(1,600)	(1,755)	(2,060)	(2,960)	(3,255)	(3,720)	
112 /=	136	100	83	142	104	91	278	204	174	
113 年	(1,360)	(1,500)	(1,660)	(1,420)	(1,560)	(1,820)	(2,780)	(3,060)	(3,480)	
111/	136	100	83	122	89	78	258	189	161	
114年	(1,360)	(1,500)	(1,660)	(1,220)	(1,335)	(1,560)	(2,580)	(2,835)	(3,220)	
11 万 左	136	100	83	102	75	66	238	175	149	
115 年	(1,360)	(1,500)	(1,660)	(1,020)	(1,125)	(1,320)	(2,380)	(2,625)	(2,980)	
11 <i>C /</i> T	136	100	83	81	59	52	217	159	135	
116年	(1,360)	(1,500)	(1,660)	(810)	(885)	(1,040)	(2,170)	(2,385)	(2,700)	
117 /T	136	100	83	57	42	37	193	142	120	
117年	(1,360)	(1,500)	(1,660)	(570)	(630)	(740)	(1,930)	(2,130)	(2,400)	

2-1、退休教育人員 114 年月退休所得級距表

單位:新臺幣(元);人

			半位,州室市(九), 八
月退休所得(含優 惠存款利息)	人數	人數占比	平均月退休所得
1~10,000	1	<0.0001%	9,389
10,001 ~ 20,000	26	0.02%	16,942
20,001 ~ 30,000	404	0.29%	26,246
30,001 ~ 35,000	988	0.70%	33,430
35,001 ~ 40,000	2,679	1.90%	37,826
40,001 ~ 45,000	6,202	4.39%	42,817
45,001 ~ 50,000	10,098	7.15%	47,679
50,001 ~ 55,000	25,108	17.77%	52,996
55,001 ~ 60,000	37,327	26.41%	57,388
60,001 ~ 65,000	35,587	25.18%	62,065
65,001 ~ 70,000	12,812	9.07%	67,409
70,001 ~ 75,000	6,432	4.55%	71,915
75,001 ~ 80,000	1,791	1.27%	77,345
80,001 ~ 85,000	1,675	1.19%	82,159
85,001 ~ 90,000	193	0.14%	86,210
總人數	141,323	100.00%	*
總平均數(元)	*	*	57,973
中位數(元)	*	*	58,200

- 1-資料來源:全國公教人員退休撫卹整合平臺(教育部提供)
- 2-資料基準日:民國114年9月1日
- 3-本表退休人員範圍,僅統計支(兼)領月退休金人員,不包含支領一次退休金人員及擇領展期月退休金但尚未開始支領者。

2-2、各年度退休教育人員 114 年月退休所得情形

單位:新臺幣(元);人

\D \L \ - \-	1 #4	平均月退休所			平均月退休所
退休年度	人數	得(含優存利息)	退休年度	人數	得(含優存利息)
79	701	45,499	97	3,684	58,282
80	639	46,418	98	3,675	58,318
81	777	47,530	99	4,172	58,433
82	1,004	48,753	100	4,868	59,209
83	1,250	49,810	101	5,080	59,123
84	1,650	49,600	102	4,617	58,516
85	1,024	51,691	103	4,505	58,425
86	1,513	53,369	104	5,689	58,334
87	2,855	53,857	105	5,969	58,196
88	3,258	54,723	106	5,042	58,134
89	4,177	55,306	107	3,763	58,443
90	5,356	56,374	108	3,665	58,688
91	6,621	57,073	109	2,335	59,274
92	6,599	58,137	110	3,311	60,581
93	8,067	58,505	111	4,077	62,799
94	5,750	58,376	112	4,514	62,766
95	4,356	58,330	113	5,248	62,468
96	3,823	58,095	114	5,694	63,934

備註:

1-資料來源:全國公教人員退休撫卹整合平臺(教育部提供)

2-資料基準日:民國114年9月1日

3-本表退休人員範圍,僅統計支(兼)領月退休金人員,不包含支領一次退休金人員及擇領展期月退休金但尚未開始支領者。

3-1、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-教授770薪點(薪額63,570元)

單位:新台幣元

年度	112	?年	113	3年	114	年	115	5年	116	3年	117 年		118	3年
年資	替代率	金額												
40 年	71.50%	90,906	70.00%	88,998	68.50%	87,091	67.00%	85,184	65.50%	83,277	64.00%	81,370	62.50%	79,463
35 年	69.00%	87,727	67.50%	85,820	66.00%	83,913	64.50%	82,006	63.00%	80,099	61.50%	78,192	60.00%	76,284
30年	61.50%	78,192	60.00%	76,284	58.50%	74,377	57.00%	72,470	55.50%	70,563	54.00%	68,656	52.50%	66,749
25 年	54.00%	68,656	52.50%	66,749	51.00%	64,842	49.50%	62,935	48.00%	61,028	46.50%	59,121	45.00%	57,213
15 年	39.00%	49,585	37.50%	47,678	36.00%	45,771	34.50%	43,864	33.00%	41,957	31.50%	40,050	30.00%	38,142

備註:

2-若計算金額低於最低保障金額 38,130 元,則以最低保障金額呈現。

¹⁻本表係以 114 年待遇計算。

3-2、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-副教授710薪點(薪額59,520元)

單位:新台幣元

年度	112	2年	113	3年	114	- 年	115	5年	116	3年	117 年		118	3年
年資	替代率	金額												
40 年	71.50%	85,114	70.00%	83,328	68.50%	81,543	67.00%	79,757	65.50%	77,972	64.00%	76,186	62.50%	74,400
35年	69.00%	82,138	67.50%	80,352	66.00%	78,567	64.50%	76,781	63.00%	74,996	61.50%	73,210	60.00%	71,424
30年	61.50%	73,210	60.00%	71,424	58.50%	69,639	57.00%	67,853	55.50%	66,068	54.00%	64,282	52.50%	62,496
25 年	54.00%	64,282	52.50%	62,496	51.00%	60,711	49.50%	58,925	48.00%	57,140	46.50%	55,354	45.00%	53,568
15 年	39.00%	46,426	37.50%	44,640	36.00%	42,855	34.50%	41,069	33.00%	39,284	31.50%	38,130	30.00%	38,130

- 1-本表係以 114 年待遇計算。
- 2-若計算金額低於最低保障金額 38,130 元,則以最低保障金額呈現。

3-3、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-助理教授650薪點(薪額55,690元)

單位:新台幣元

年度	112	2年	113	3年	114	↓ 年	115	5年	116	6年	117 年		118年	
年資	替代率	金額	替代率	金額	替代率	金額	替代率	金額	替代率	金額	替代率	金額	替代率	金額
40 年	71.50%	79,637	70.00%	77,966	68.50%	76,296	67.00%	74,625	65.50%	72,954	64.00%	71,284	62.50%	69,613
35 年	69.00%	76,853	67.50%	75,182	66.00%	73,511	64.50%	71,841	63.00%	70,170	61.50%	68,499	60.00%	66,828
30 年	61.50%	68,499	60.00%	66,828	58.50%	65,158	57.00%	63,487	55.50%	61,816	54.00%	60,146	52.50%	58,475
25 年	54.00%	60,146	52.50%	58,475	51.00%	56,804	49.50%	55,134	48.00%	53,463	46.50%	51,792	45.00%	50,121
15 年	39.00%	43,439	37.50%	41,768	36.00%	40,097	34.50%	38,427	33.00%	38,130	31.50%	38,130	30.00%	38,130

- 1-本表係以 114 年待遇計算。
- 2-若計算金額低於最低保障金額 38,130 元,則以最低保障金額呈現。

3-4、114年度退休教育人員退休所得上限金額變化-講師或高中以下教師 625 薪點 (薪額 54, 160 元)

單位:新台幣元

年度	112	2年	113	3年	114	- 年	115	5年	116	6年	117 年		118年	
年資	替代率	金額												
40 年	71.50%	77,449	70.00%	75,824	68.50%	74,200	67.00%	72,575	65.50%	70,950	64.00%	69,325	62.50%	67,700
35 年	69.00%	74,741	67.50%	73,116	66.00%	71,492	64.50%	69,867	63.00%	68,242	61.50%	66,617	60.00%	64,992
30 年	61.50%	66,617	60.00%	64,992	58.50%	63,368	57.00%	61,743	55.50%	60,118	54.00%	58,493	52.50%	56,868
25 年	54.00%	58,493	52.50%	56,868	51.00%	55,244	49.50%	53,619	48.00%	51,994	46.50%	50,369	45.00%	48,744
15年	39.00%	42,245	37.50%	40,620	36.00%	38,996	34.50%	38,130	33.00%	38,130	31.50%	38,130	30.00%	38,130

- 1-本表係以 114 年待遇計算。
- 2-若計算金額低於最低保障金額 38,130 元,則以最低保障金額呈現。

4-1、教育人員維持現行退休所得替代率,114年現況及推估115年至118年所得變化情形(加計未來CPI調整)

月退休所 得(含優惠 存款利息)	114 年現況 金額	115 年推估金額	116 年推估金額(+5%)	117 年推估金額(+5%)	118 年推估金額(+5%+2%)
平均數	57,974	56,957	58,565	57,322	57,101
中位數	58,200	57,117	58,612	57,227	57,040
最高金額	87,091	85,184	87,441	85,440	85,108
最低金額	9,389	9,389	9,859	9,859	10,057
8萬元以上比率	1.32%	0.85%	1.41%	0.91%	0.83%
5萬元以上比率	85.58%	84.35%	86.93%	85.39%	83.50%
最低保障 金額以下 比率	1.94%	2.20%	1.81%	2.15%	2.26%

- 1-資料來源:全國公教人員退休撫卹整合平臺
- 2-資料基準日:民國 114 年 9 月 1 日仍在支(兼) 領月退休金之退休教育人員
- 3-本表退休人員範圍,僅統計支(兼)領月退休金人員,不包含支領一次退休金人員及尚未開始支領展期月退休金者。
- 4-最低保障金額於107年1月1日起為33,140元;111年1月1日起為34,470元;113年1月1日起為37,000元;114年1月1日起為38,130元。

4-2、教育人員假設退休所得替代率停在114年, 並自115年1月1日生效,114年現況及推估115年至118年所得變化情形(加計未來CPI調整)

月退休所 得(含優惠 存款利息)	114 年現況 金額	115 年推估金額	116 年推估金額(+5%)	117 年推估金額(+5%)	118 年推估金額(+5%+2%)
平均數	57,974	57,974	60,791	60,791	61,975
中位數	58,200	58,200	61,054	61,054	62,276
最高金額	87,091	87,091	91,447	91,447	93,277
最低金額	9,389	9,389	9,859	9,859	10,057
8萬元以上比率	1.32%	1.32%	2.25%	2.25%	2.66%
5萬元以上比率	85.58%	85.58%	89.03%	89.03%	90.20%
最低保障 金額以下 比率	1.94%	1.94%	1.44%	1.44%	1.28%

- 1-資料來源:全國公教人員退休撫卹整合平臺
- 2-資料基準日:民國 114 年 9 月 1 日仍在支(兼) 領月退休金之退休教育人員
- 3-本表退休人員範圍,僅統計支(兼)領月退休金人員,不包含支領一次退休金人員及尚未開始支領展期月退休金者。
- 4-最低保障金額於107年1月1日起為33,140元;111年1月1日起為34,470元;113年1月1日起為37,000元;114年1月1日起為38,130元。

4-3、教育人員假設退休所得替代率停在113年, 並自115年1月1日生效,114年現況及推估115年至118年所得變化情形(加計未來CPI調整)

月退休所 得(含優惠 存款利息)	114 年現況 金額	115 年推估金額	116 年推估金額(+5%)	117 年推估金額(+5%)	118 年推估金額(+5%+2%)
平均數	57,974	59,134	62,005	62,005	63,211
中位數	58,200	59,279	62,134	62,134	63,361
最高金額	87,091	89,324	93,791	93,791	95,667
最低金額	9,389	9,630	10,112	10,112	10,315
8萬元以上比率	1.32%	1.68%	2.69%	2.69%	3.58%
5萬元以上比率	85.58%	87.39%	90.31%	90.31%	91.37%
最低保障 金額以下 比率	1.94%	1.58%	1.24%	1.24%	1.11%

- 1-資料來源:全國公教人員退休撫卹整合平臺
- 2-資料基準日:民國 114 年 9 月 1 日仍在支(兼) 領月退休金之退休教育人員
- 3-本表退休人員範圍,僅統計支(兼)領月退休金人員,不包含支領一次退休金人員及尚未開始支領展期月退休金者。
- 4-最低保障金額於107年1月1日起為33,140元;111年1月1日起為34,470元;113年1月1日起為37,000元;114年1月1日起為38,130元。

4-4、教育人員假設退休所得替代率停在112年, 並自115年1月1日生效,114年現況及推估115年至118年所得變化情形(加計未來CPI調整)

月退休所 得(含優惠 存款利息)	114 年現況 金額	115 年推估 金額 (含112 年+4%)	116 年推估金額(+5%)	117 年推估金額(+5%)	118 年推估金額(+5%+2%)
平均數	57,974	60,488	63,426	63,426	64,661
中位數	58,200	60,782	63,822	63,822	65,100
最高金額	87,091	91,557	96,135	96,135	98,058
最低金額	9,389	9,870	10,365	10,365	10,573
8萬元以	1.32%	2.25%	4.10%	4.10%	5.52%
5萬元以上比率	85.58%	88.29%	91.07%	91.07%	92.13%
最低保障 金額以下 比率	1.94%	1.57%	1.24%	1.24%	1.11%

- 1-資料來源:全國公教人員退休撫卹整合平臺
- 2-資料基準日:民國 114 年 9 月 1 日仍在支(兼) 領月退休金之退休教育人員
- 3-本表退休人員範圍,僅統計支(兼)領月退休金人員,不包含支領一次退休金人員及尚未開始支領展期月退休金者。
- 4-最低保障金額於107年1月1日起為33,140元;111年1月1日起為34,470元;113年1月1日起為37,000元;114年1月1日起為38,130元。