中華民國114年11月3日

立法院第11屆第4會期外交及國防委員會第11次全體委員會議

「近年國軍各項軍事工程落後及 軍、商購案延宕原因分析 及具體應處作為」專案報告

報告單位:國防部

摘要報告

主席、各位委員先進:

今天應邀到大院委員會,進行專案報告;承蒙 各位委員對國軍軍事工程及軍、商購案之關切與指 導,在此表達誠摯謝意。

為精進軍事工程執行效能、加速軍商購裝備獲 得,本部持續強化軍事工程專案管理、維持臺美雙 邊密切溝通協調機制及加強履約管理,期使軍事工 程如期如質完工與各項軍商購裝備依兵力整建規 劃進程如期籌獲,以建構自我防衛作戰能力。

接續由國防部軍備局局長林文祥中將,就「近年國軍各項軍事工程落後及軍、商購案延宕原因分析及具體應處作為」,向各位委員實施報告,謝謝。

「近年國軍各項軍事工程落後及軍、商購案 延宕原因分析及具體應處作為」專案報告 壹、前言

為提升軍事工程執行效能,本部強化工程計畫編製審查及預算編列機制,加強專業職能訓練,期使各軍事工程如期如質完工;另目前執行中軍商購案,部分武器裝備獲得進度延宕,在透過各式會議管制及加強履約督訪下,軍商購延宕項目已逐漸下降。

貳、軍事工程及軍、商購案執行情形、落後原因及策進 具體作法

一、軍事工程

- (一)執行情形
 - 1. 興安專案計執行 103 案,已完工 88 案,執行中 15 案,其中陸軍「九曲堂、長風營區」等 2 案涉及履約爭議,工程會及仲裁協會已完成調解及仲裁,目前辦理驗收結案,另空軍「臺南機場、巨輪校區」等 2 案前因建太營造財務問題致進度落後,已完成解約重購決標執行,目前進度正常。
 - 2. 陣地、訓場、庫儲及其他建築工程計執行163 案 , 已完工60 案,其中陸軍「長安營區訓場、二 級廠」等2 案因高田營造財務問題無預警停工, 已依約對訓場工程案終止契約並啟動解約重購 作業,二級廠新建工程案已由泰億營造完成契約 繼受復工,目前工進正常;另陸軍「坑子口訓場

工程」前因水保計畫工項內容修訂致計畫期程展延,陸軍已完備計畫修訂程序,目前進度正常。 有關軍事博物館工程乙案,前因需求調整及結構 安全考量,辨理變更設計致計畫期程展延,已完 備計畫修訂程序,目前進度正常。

(二)落後原因分析

1. 計畫預算不符市場行情

建案單位於可行性評估報告編製階段,未依最新營建物價指數及市場行情合理調修經費,致計畫預算不符市場行情,產生流標或以減項減量方式招標,造成計畫期程落後及追加預算。

2. 履約爭議及廠商素質

工程執行期間因專管、監造及施工廠商對契約履 約及設計內容存有異議致衍生履約爭議,影響工 進推展;另未能及時察覺承攬廠商財務問題,導 致工程進度大幅落後,雖依契約解約、提告求償 及解約重購,惟已造成計畫期程延宕。

3. 設計不符需求衍生變更設計

因需求檢討未臻周延及設計審查階段未即時修 正,致工程執行階段衍生變更設計,影響工進推 展及預算追加。

(三)具體應處作為

1. 本部於 114 年 3 月策頒「軍事工程策進作為及作業指引」, 律訂計畫執行前一年度可行性評估報

告審查時機,依最新營建物價指數及市場行情調 修合理經費編列,使預算一次到位;另由軍備局 整合管制各建案單位計畫審議及進度管考,每月 由業管常務次長召開工程檢討會議督管。

- 2. 為精進履約爭議處理效率,履約爭議直接報請行政院工程會申訴審議委員會調解;另已修頒工程及技術服務契約範本,增訂懲罰性罰則,以強化技術服務及施工廠商約束力。
- 3. 為明確設計需求,納編工程專責單位及專家學者 召開聯審會議,確保設計成果符合計畫目標,以 減少變更設計頻次,依計畫期程順利推展工進。

二、軍購案

(一)執行情形

軍事投資類對美軍購案共計 25 案,執行進度區分為進度超前、正常、延宕等 3 類,摘陳如次:

- 1. 進度超前:為「海馬士遠程精準火力打擊系統」 1 案,原規劃 116 年交運之第 2 批 18 套發射系統 ,提前於 115 年第 4 季交運。
- 2. 進度正常:計「拖式 2B 型高效能反裝甲飛彈」 等 21 案,其中「拖式 2B 型高效能反裝甲飛彈」 及「方陣快砲」已全數獲裝,餘案依節點交運。
- 3. 進度延宕:計「AGM-154C 飛彈」、「F-16V BLK70 戰機」、「MK-48 重型魚雷」等 3 案。

(二)延宕原因分析

1. AGM-154C 飛彈

- (1)「F-16A/B 型戰機性能提升」案,編列新臺幣 1,359億7,150萬元,自101年至115年執行戰 機性能提升與採購 AGM-154C 等各類型飛彈。
- (2)美方 106 年同意供售 AGM-154C 飛彈,原規劃於 114 至 115 年全數交運;惟因採購最新構型,須 重啟產線、備料及系統發展整合,規劃於 116 至 117 年全數交運。
- 2. F-16V BLK70 戰機
- (1)編列新臺幣 2,472 億 2,883 萬元,自 109 年至115 年向美採購 66 架戰機。
- (2)原規劃於 115 年全數飛返;惟受產線搬遷重啟 及供應鏈中斷等複雜因素影響,產生交運風險 ,美方已採2班制20小時,全力趕工,我方持 續加強各項履約督導作為。
- 3. MK-48 重型魚雷
- (1)編列新臺幣 54 億 6,058 萬 6 千元,自 107 年至117 年向美採購 24 枚重型魚雷與 4 枚操雷。
- (2)原規劃 112 至 115 年完成交運;惟受供應鏈中 斷與重啟產線等因素影響,數度調整交運期程 ,規劃於 115 至 117 年全數交運。

(三)具體應處作為

針對所有軍購案,均由臺美雙方透過各式會議嚴密管制,並依產製情形要求美方修正付款期程,

避免在裝備未交運時過早付款,確保權益。

三、商購案

(一)執行情形

執行中查核金額以上商購案共 458 案(財物 133 案、勞務 325 案),現針對進度落後計「潛艦國造原型艦籌建」及「雲豹甲車輪轂採購」等 2 案,摘陳如次:

(二)延宕原因分析

1. 潛艦國造原型艦籌建

案屬國防自主研發載臺,首次造艦系統整合不易,目前待執行「主機與電力管理系統」及「整合式儎台管理系統(IPMS)」等2大系統調校,待達成潛航條件後,即執行海上測試作業。

2. 雲豹甲車輪毂採購

本案係 111 年執行驗收測試作業時,驗收結果不符契約規範,判定為不合格,衍生履約爭議,經 廠商不服向工程會申請二次調解及民事訴訟,肇 致交貨進度延宕;雲豹甲車專案所需輪轂由另三 家併列得標廠商生產,已於 112 年組裝交軍。

(三)具體應處作為

 原型艦測試係採漸進式研改策略,偕同台船及系 統件原廠共同解決,審慎規劃測試次序,刻執行 測試前整備及安全評估,確保符合安全與品質前 提下完成全艦性能驗證;另持續落實履約管制, 按契約規範驗收,如逾期將依約計罰。

2.有關「雲豹甲車輪轂採購」案履約爭議,已召集 公職律師及部聘律師共同研商,詳實分析訴訟策 略與攻防重點,俾強化後續訴訟優勢,確保本部 權益與立場。

參、結語

本部持續落實工程專責單位管理能力,強化專業職能訓練,有效管制工程如期完工;另嚴謹採購契約管理,並透過各項管制會議,消弭潛在窒礙,如期籌獲武器裝備。

報告完畢,敬請指教!