

立法院第9屆第7會期外交及國防委員會會議

中華民國108年5月2日

# 中國假訊息心戰之因應對策

國家安全局

主席、各位委員先進、各位女士、先生：大家好！

非常感謝 大院安排本局報告「中國假訊息心戰之因應對策」，至感榮幸，希望由此報告，讓大院各位委員瞭解中共散播爭議訊息之模式、手段，以及本局因應對策；承蒙各位委員關心與指導，藉此機會代表局長彭先生向各位委員表達敬意與謝意。

現謹報告如次：

## 壹、前言

本局彙整國安單位蒐獲情資，以及合作友方交流研析所得，顯示中共刻正複製俄羅斯併吞克里米亞島的模式，利用我國民主社會、資訊傳播環境與方式之自由開放，以及各種法律層面之不足與漏洞，意圖以散播爭議訊息對我遂行「認知作戰」，旨在分割我方戰力，消耗政府與國安團隊能量，並影響我主要資源之投入方向及重點；據瑞典哥德堡大學（University of Gothenburg）研究指出，臺灣遭受外國假資訊攻擊程度世界第一，且臺灣被評分數與其他國家差距甚大，顯見「如何防制中共對臺遂行認知作戰」已成臺灣刻不容緩須面對之國安議題，謹向委員報告如次：

## 貳、中共散播爭議訊息的模式

綜整中共及境外敵對勢力近年對臺遂行「認知作戰」，係採網路駭侵、散播爭議訊息，結合中共「大外宣」政策及對臺統戰滲透等手法，歸納中共散播爭議訊息之模式及手段，計有：

- 一、新聞事件—中共加工—回銷臺灣：中共針對我國內新聞事件，以自製聳動標題方式進行加工，嗣透過陸官媒、網路社群及自媒體發布，並經陸網路社群媒體微信公眾號、討論圈轉發，再回銷至臺灣各社群平臺。
- 二、爭議事件—中共變造—改變認知：大陸官媒或網路社群媒體以製作文字圖卡等方式，刻意扭曲我國內熱議事件，並藉由五毛黨、網路水軍，利用假帳號翻牆進入臺灣社群論壇發文，改變國人認知。
- 三、陸媒捏造—掌握通路—擴散臺灣：陸媒自行捏造不實訊息，並在大陸境內之內容農場或特定網站張貼，嗣由臺灣各社群媒體與公開論壇自行轉傳擴散。
- 四、陸方指導—同路配合—引領風向：中共直接對在臺陸媒或同路媒體提供特定報導內容及方

向，散播分化臺灣民眾向心之爭議訊息，導引其他媒體協力跟風報導。

### 參、中共散播爭議訊息之手段及目的

一、刻意扭曲：陸媒「中國臺灣網」今年0220日報導，稱陸委會將推動修法，延長退將和政務官赴陸管制期限；經查，陸委會表示，修法主要是約束退將參加中共慶典等行為，且未延長管制赴陸年限。

二、直接作假：陸媒「搜狐」今年0331日報導，指稱日本新天皇0501日正式即位，而日方將於0401日對外宣布天皇年號，並通知全球195個國家，而其中不包含臺灣；經查，外交部業於0331日澄清，駐日代表處已接獲日本臺灣交流協會通知，將於本0401日發布新年號時，亦同步通知我國，無媒體報導稱「日方不通知我國」情事。

三、分化挑撥：陸媒「中國評論新聞」今年0211日指蔡總統出席「2019大陸臺商春節聯誼活動」，卻忽視府院高層出席類似活動的前例（蔡政府2018年揚言修法懲罰申領大陸居住證者，引發臺商多所不滿），爰諷總統若繼續否認「九二共

識」，儘管採聯誼餐敘來修補關係亦仍難如願，意圖挑撥政府與臺商關係，型塑臺商對政府不信任氛圍。

四、威脅恫嚇：陸媒共軍空降兵部隊之官方微信公眾號「我們的天空」發布新歌《我的戰鷹繞著寶島飛》，藉由歌曲表述兩岸統一意圖，刻意製造侵臺、監臺意象。

#### 肆、因應作為與對策

參照中共對我散播爭訊之模式與手段，本局研擬因應對策與作為如次：

- 一、貫徹依法行政原則：本局依情工法第7、15條有責統合各國安機關情蒐能量，針對中共及境外敵對勢力，掌蒐足以影響我國家安全或利益、擾亂社會安定之資訊，即時通報權責機關應處。另憲法第11條明定人民有言論、講學、著作及出版之自由，爰本局在執行相關工作上，秉持「依法行政、行政中立」之原則，以及「堅決捍衛人權」的基本價值，任何應對作為絕不會、也不能踩言論自由的紅線。
- 二、厚實網路防禦能量：政府須採取「全政府」、「全社會」對策，擬定整體反制策略方能有效。

因應，權責部會宜整合產、官、學、研之力，建設資安基礎防護能量，並依全民國防之概念，透過教育深根國人之危機意識，強化媒體識讀能力；另亦須運用各種通路，加強對「中共對臺統戰手法」宣傳力度，並傳遞正面訊息適時澄清爭訊，俾鞏固民心士氣。

三、熟稔敵我優劣態勢：中共對我操作爭議訊息旨在影響我主要資源之投入方向及重點，另依據學者研究，假訊息是資訊戰的最後一步，發現假訊息，表示你已經被滲透完畢了，若要運用假訊息影響選舉，需3-5年鋪陳。故境外勢力運用社群網路，結合代理人及其背後勢力，操作具高度爭議性之議題，期製造臺灣社會對立，分化民眾向心。

四、尋求國際友邦合作：西方民主國家近年因華為設備洩密疑慮、孔子學院涉間諜行為等事件，對中共反感日增，爰各國當前官、民、學界及智庫等友我力量正逐漸匯集，我宜思考以民主、人權等普世價值，作為雙邊「戰略溝通」主軸，持續推動「反制網路攻擊、抵制不實訊息之戰略聯盟」，以結合各理念相近國家成為

「利我之支撐力量」。

五、截長補短主動出擊：中共近來制臺打壓野心日益增強，官方頻藉陸媒公然對我威脅示警，並於幕後操控網路水軍精進網路偽（變）造及匿蹤技術，預判陸方未來對臺爭訊攻擊手段勢必更加精細難辨，本局將結合大數據系統分析技術，即時掌控分析中共網路水軍攻擊態樣，並強化反制能量，俾利發揮「蒐報快、通報快、應處快」之效能，落實爭議訊息防制工作。

#### 伍、結語

面對中共對我遂行認知作戰，影響我國家安全與社會安定，除須仰賴政府與民間共同努力，提升國人對敵滲透作為之問題意識外，更需感謝大院委員不分黨派全力支持，期能贏得對陸反制的最終勝利，確保我民主機制永續長存。

以上報告，敬請各位委員先進指導，謝謝！