

卓院長榮泰：我們會依照國有財產撥用要點裡面的規定，來詳細地釐清責任，但責任要中央跟地方共同來面對。

楊委員瓊瓊：非常感謝院長，因為你如果找不到行為責任人，那你就負責，臺中市政府甚至拿出誠意，只要分篩出去，那麼民生用的臺中市政府出，一般廢棄物當然是中央要處理。

彭部長啓明：一般廢棄物的……

楊委員瓊瓊：我希望大家一起來合作。謝謝院長答應，你組一個專案，就誠如院長剛剛講的原則，好好來做。

卓院長榮泰：我會依國有不動產撥用要點來釐清責任。

楊委員瓊瓊：好，你組專案，謝謝你。

卓院長榮泰：謝謝。

主席：好，謝謝楊委員。

報告院會，現在在議場二樓旁廳席的是新竹縣竹東鎮三重社區發展協會的鄉親，我們歡迎他們到立法院。

下一位請鍾佳濱委員質詢。

鍾委員佳濱：（11 時 2 分）主席、在場的與會先進、列席的政府首長、官員、會場工作夥伴、媒體記者女士、先生，有請卓院長，還有經濟部的龔部長及國發會的葉主委。

主席：請卓院長、經濟部部長、國發會主委備詢。

卓院長榮泰：鍾委員好。

鍾委員佳濱：院長好、部長好、主委好。院長，你有買股票嗎？

卓院長榮泰：沒有。

鍾委員佳濱：跟我一樣，手中無股票……

卓院長榮泰：一張都沒有。

鍾委員佳濱：心中有股價，所以你知道昨天的股市行情怎麼樣？還是很抗跌嘛！

卓院長榮泰：對，但是那個……

鍾委員佳濱：盤中震盪。

卓院長榮泰：對、對、對。

鍾委員佳濱：但是還是低檔承接。

卓院長榮泰：大家都在期待一個數字，好像一個……在上上下下，震盪當中。

鍾委員佳濱：很多人跟你我一樣，手中無股票，心中無股價。我問很多鄉親知不知道老農津貼可以回溯到今年 7 月開始，從八千變一萬，很多人不知道，但是問他們台積電現在多少錢，他們都知道，現在兩千五啊！所以我趕快就回去問我太太：「老婆，你有沒有買台積電的股票？」她說：「有啊！我六十塊就買了啊！」我說：「天啊！我怎麼這麼好命？娶這麼好的老婆。」那我就問她說：「那我們買了幾張？」她說「一張啊！」我說：「一張也不錯啦，兩百五十幾萬，那現在咧？」她說：「我九十塊賣掉啦。」唉！所以，人有好命不見得有財運。但是我相信

很多人都跟我一樣，看到臺灣的像台積電引領半導體及權值股創台股新高，大家都很興奮，對不對？部長、主委也是很興奮嘛！但是興奮歸興奮，心情要維持穩定。我們來看一下，目前臺灣的股市市值大多是外資或少數資產階級，怎麼說？以台積電為例，台積電的股東有 300 萬耶！我相信除了你我之外，很多人手中，包括上班的助理都有在買零股。但是我們看一下，目前以日月光、台積電、台達電、臻鼎—KY 來看，外資持股的比例都是六成五、六成三、七成七，台積電也是七成哪！台積電股票上揚，固然我們零股族有賺到一點點，多數是外資賺去耶！院長，你會不會覺得是這樣？

卓院長榮泰：是，但是在全球化的過程……

鍾委員佳濱：這是必然的？

卓院長榮泰：這也代表外資對臺灣充滿了信心。

鍾委員佳濱：信心，很好！所以我們雖然賺得少，我們還是很支持。

但是我們看一下，目前以上市櫃來講，我們的資訊電子產業市值高達兩兆五千多億，上市公司當中，非電子資訊股的只有七千多億。換言之，再看它的營業利益率，如果是電子產業的快三成、製造業一成二；如果是非製造業就只有一成而已，這就顯示什麼呢？往下看，這個是它們的產值跟利益率，再看資訊電子產業占全體從業人員的多少？只有 7.3%。我們的工業人口大概 400 萬、服務業人口大概是 700 萬、農業人口只有 50 萬。工業人口當中的製造業占了 300 萬，製造業當中的資訊產業、ICT 占了 85 萬，其他不是這些 ICT 產業的占了 1,077 萬。我們多數的國民都是那 1,077 萬的勞工朋友，對不對？所以這顯示什麼？顯示我們大家都很想擠進 ICT 產業。

我要特別謝謝行政院，屏東縣在過去這幾年周縣長的努力之下，我們成功爭取到了台積電的關聯廠商進駐屏東。上週台亞科也宣布要在屏東設廠。哇！太好了！屏東就像我沒有股票，至少我們家的孩子有機會進去電子產業當員工，是不是這樣？但是，股東不是員工。

那我們往下看，現在臺灣這樣的產業有點失衡，產值大部分集中在 AI 關聯領域，譬如我剛剛講營業利益大概是一般產業的 3.5 倍、它的營業利益率是一般行業的 3 倍、它的從業人員只占我們全體勞動人口的 7.3%，但那是科學園區啊！它貢獻我們國家的 GDP 就占了兩成。

院長，我們是不是應該讓我們這樣的一個 AI 產業，總統說 AI 紅利全民分享，所以我們明年過年前要領到普發現金 1 萬，但是我們想的是什麼？不然也有股票可以賺股息，或是可以讓員工賺年終獎金，我們是不是要擴大 AI 產業啊？我要怎麼樣擴大 AI 產業？我們讓產業人口能夠投入 AI，我們不是有一個產業轉型升級嗎？部長，是不是有個中小微產業升級轉型條例？

卓院長榮泰：是，現在除了高科技產業持續發展之外，我們不會忽略，甚至會加強中小微企業的轉型升級跟發展。所以一方面全民有紅利之外，我們會用更多經費協助中小微企業，讓它成為高科技產業的供應鏈，一起升級、一起轉型。

鍾委員佳濱：很好，我們當然希望，過去政府有想過的是什麼？幫勞工加薪。所以在前年我們就通過了，你看我們從 2024 年 1 月開始就有一個加薪條款，結果根據主計總處統計，去（114 年）

年的統計，經常薪資有調了、有三分之一，員工四成有調薪，這個感覺上好像成效不錯。但是我們仔細再往下看，到底這個調薪是怎麼來的呢？我們發現薪資調整不是因為這個立法，而是因為什麼？我們國家推動最低工資調升，每一年都差不多調一千多塊，2024 年大概是兩萬七、2025 年兩萬八、今年兩萬九、明年就是 3 萬塊，我們……

卓院長榮泰：3 萬 900 元。

鍾委員佳濱：對，3 萬 900 元，所以我們看一下……

卓院長榮泰：調了 1,400 元……

鍾委員佳濱：但是我們仔細看了一下，整個調薪率還低於我們最低工資的漲幅。所以過去這幾年，並不是我們立了一個法叫老闆幫員工調薪，老闆幫員工調薪增加的結果，是因為政府推動最低工資的持續調高，讓我們薪資普遍的中位數上揚，上揚的幅度還小於什麼？小於我們基本工資的調高幅度，所以用調薪、強迫調薪，用基本工資來帶動還是有限。

剛剛講到的，我們看到了產業中小微企業轉型升級，龔部長覺得我們有多少把握讓這些中小微企業都轉型成為大家嚮往的 AI 產業，那麼員工就會加到薪水嗎？部長。

龔部長明鑫：方向上來講還是會鼓勵，而且現在還是有加薪現象，剛剛委員有提到，雖然那個中位數沒有像最低工資漲那麼多，但還是持續在增加。

鍾委員佳濱：所以葉主委，這個轉型升級條例的目的是不是希望不是靠老板幫員工加薪，而是讓整個產業升級，整個產業升級之後，利潤提高，薪水自然就提高？是不是這樣子？

葉主任委員俊顯：對。老板幫員工加薪也是一種方式，然後第一個是我們要解決讓中小微企業老板的利潤率能夠提高，因為以我們臺灣的產業結構來講，中小微企業所占的比例相當大。

鍾委員佳濱：所以在政府提出的這個條例當中，未來要審查的包括資金的補助、技術的輔導、租稅的優惠，還有優惠的貸款，是不是這樣子？

葉主任委員俊顯：是。

鍾委員佳濱：這需要一段時間，可能不是三年、五年，產業轉型升級可能要五年、十年的時間才能見效。

葉主任委員俊顯：對，在這邊跟委員報告一下，我們的資料從 1 月到 7 月來講的話，比如說運輸及倉儲、批發，還有塑膠製品、機械設備，目前的經常性薪資平均調幅大致上都超過平均水準，所以其實有慢慢在呈現效果……

鍾委員佳濱：我們現在是老板幫員工加薪一條路，政府讓產業升級，它的獲利提高，自然老板就會用較高的薪水來留住員工。對不對？

葉主任委員俊顯：對。

鍾委員佳濱：但是我們來看一下，就像一個班級不是每個人都要升學，也不是每個人都有能力升學，不是每個人都能念到博士班，對不對？所以總是有一些傳產或中小微企業的老板過去半輩子賺了錢，可是他想一想自己再過 5 年就要退休了，你叫他轉型升級，他可能力有未逮，而且覺得有風險，所以他會怎麼做？我告訴你，我遇到的中小微企業老板很多都這樣子，他半輩子賺

到錢了，但是他的產業未來三、五年可能沒有什麼成長的機會，所以他並沒有幫員工加薪，也沒有想辦法再投資機器設備升級，他想：現在買股票比本業賺錢，買一些房地產還可以留給小孩。院長，你覺得這是不是一個很可以理解的心態？

卓院長榮泰：是。所以我們對中小微企業的協助很多樣，一般來講，我們希望加強它的研發、租稅優惠或金融支持……

鍾委員佳濱：是，我知道。

卓院長榮泰：剛剛委員所說的那個狀況，我們會希望他從二代接班、汰舊換新來處理。

鍾委員佳濱：很好，可是有時候二代也不想接。

從本席出示的畫面中可以看到現在非 AI 產業面臨的困境，而 AI 產業是政府全力照顧，要土地有土地，要水電有水電，對於員工，政府也想辦法幫它培養，是不是這樣子？所以政府全力照顧 AI 產業，AI 產業是不是有些社會責任？它是不是應該也要想辦法來幫忙提升全體勞工和企業？是不是這樣子？

卓院長榮泰：是。

鍾委員佳濱：同意？好。

那我們來看一下我提出的方案。如果現在 AI 產業、剛剛講到的幾家公司，他們在臺灣繼續投資需要資金，政府有沒有可能成立一個 AI 全民成長基金？這個 AI 全民成長基金可能就是透過這些公司、AI 電子產業的不管是台積電、日月光，請他們釋出一個可轉換公司債或特別股，政府幫它出資，讓它去擴大成長、賺錢、僱更多員工，但是什麼樣的人可以買這個基金？就是這些轉型升級有困難的傳產或中小微企業。他們有錢，可能台積電買個 10 張沒問題，但是他買不到台積電，因為現在太貴了，他可以買這個基金，但是我們要求他必須持有至少譬如說 5 年、10 年，他可以保底、可以傳承，5 年、10 年後，他退休後可以傳給下一代，而且他不要再拿這個錢去投資房地產，不要造成員工買零股、老板買整張，員工嫌房價貴、老板繼續去買豪宅，我們不希望這個情況發生。

我們希望政府成立這個成長基金，做法是老板出資金、員工享紅利。員工的紅利在哪裡？買了這個基金之後的孳息，我們把它放到員工的勞退自提，雖然沒有加薪，但是老板買股票賺的錢，股票留給孩子，但是孳息留給我們，幫我們的退休多照顧。我講錯了，不是股票，就是成立一個 AI 全民成長基金，由政府來主持，選擇適當的產業，讓它提供資金，在臺灣繼續加碼投資像 AI 產業，但是能夠進來買這個基金的傳產老板，我們限定要求他的資格、條件、義務，你可以買、買多少、買了之後多久不能賣，不只這樣子，這段時間的配息，你要回饋到員工的勞退自提當中，老闆就付了 6%，很多員工付不到 1%，這個時候老闆幫他買，員工沒錢買基金，老闆替你買，但是基金算老闆的，老闆要傳給他的孩子，可能未來傳承的時候，政府再給他一些遺贈稅的優惠，他可能更願意，持有的時間，他期待的是增值，但是他可以損失或者可以貢獻這個基金在這段持有期間的孳息，把這個孳息給員工的勞退自提。院長，請你談一下這個想法怎麼樣？

卓院長榮泰：好，我最近一直在談三部曲：就是政府早期來協助這些高科技產業在內的產業，讓它能夠活絡、壯大起來；第二步，政府、國家財政比較優裕了，我們把這些員工的薪資提高，友善的職場，政府用更多的力量來協助，讓職場環境更好；第三步，就是讓高所得、高利率、高效率的這些公司能夠協助發展社會企業的道路，但是上市櫃公司有上市櫃公司的限制跟法制，政府可以跟他們協調，未來有沒有一套機制讓它能夠更強大來回饋屬於中小企業或是社會弱勢這個族群，讓社會整個更為公平，這個是可以談，但是我們去制定一個機制，如果沒有他們的同意，那麼也進行不下去……

鍾委員佳濱：當然、當然，這是歡喜甘願的。資本市場是大家歡喜甘願的。

卓院長榮泰：但是委員所提的是一個相當有創意的建議，大家都可以討論的。

鍾委員佳濱：是的，所以我希望會這樣子，大家想一下，在我們中南部，像屏東，我們希望台積電進駐、希望關鍵廠商進駐、希望台亞科進駐，但是畢竟以它的本業，它能夠僱用的員工還是有限，所以政府協助既有的傳產也升級轉型成為它的供應商、成為它的供應鏈，大家進入 AI 產業的大家庭，但不是每一個傳產、每一個中小微企業都有能力加入這個明星的夢幻隊伍，這個時候，老闆手中有錢、他有積蓄，現在他的想法就是多買一些房地產留給孩子、去股票市場投資一些基金可以賺得比本業還多，他的員工更可憐，傳產不賺錢，加薪沒有機會，省一點錢去買零股，在股票市場上面，賺不過大戶、賺不過外資。所以如果由政府出面，我們來主持，讓這些 AI 大軍、這幾個績優股，可以用可轉換公司債或特別的方式，它來投資、繼續投資臺灣，但是資金誰來出？政府成立一個基金，讓這些中小微的企業老闆來買、來持有，資本由他出，但是過程當中的孳息進入到員工的勞退自提，也算有照顧員工。意思是，老闆告訴員工，他努力一輩子，他有賺錢，員工要加薪，他有困難，但是員工的退休，他會照顧，而這個基金，他要留給他的孩子，但是這段時間利息、配息、股利、紅利給員工。你覺得怎麼樣？

卓院長榮泰：部長可以跟產業界交換一下意見，這個有創意的意見，我們都可以談。談到一個更普惠的機制、更公平的機制來照顧弱勢，或是勞工，或是讓中小微企業發展，這就是政府現在該做的。

鍾委員佳濱：我相信勞動部長會很支持我們多增加勞退自提的機制，包括政府來加碼，好不好？請回去研究一下，謝謝。

卓院長榮泰：謝謝委員。

主席：謝謝鍾委員。

下一位請林倩綺委員質詢。

林委員倩綺：（11 時 18 分）主席、府院同仁，大家早安、大家好。首先先請院長，另外我想是不是原民會的主委也先做個陪同？

主席：請院長還有原民會主委備詢。

卓院長榮泰：林委員好。

林委員倩綺：院長好。今天有幾個議題跟你做個討論跟建議，也希望我們在這些議題的推動上，能