

專案質詢

8-6-17-0592

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 1 月 7 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對大陸繼上海自由貿易試驗區後，於日前國務院常務會議又決定，將在廣東、天津、福建特定區域再設三個自由貿易區，反觀國內；服貿、自經區在朝野意識形態對立下，仍如蝸牛行走，讓人不得不憂心，台灣在這些大趨勢衝擊下，應該如何自處？據瞭解；大陸在未來 2 年內，將與美國、韓國、澳洲、新加坡甚至日本，進行區域經濟整合，換言之；大陸已決定走向全球高標準的自貿區網路，以兩岸這些年來在經濟交流上的良好互動，台灣豈能不藉力使力，要錯過這個與全球自由化接軌的機會？國家重大經濟政策一再遭蓄意杯葛，實不利我國產業升級轉型，兩岸服貿、貨貿若無法突破，台灣與主要貿易夥伴簽訂自由貿易協定注定寸步難行，台灣在對外貿易上勢將付出沉重的代價。當新台幣貶值，貿易條件惡化，則進口成本增加，對整體國家發展，社會穩定都相當不利。本席認為；兩岸經濟其實存在著既合作又競爭的關係，彼此也都面臨著經濟轉型升級的問題。時間不會等我們，政府更不能以拖待變，必須拿出魄力有所作為，針對 FTA 與大陸經濟自由化兩大趨勢謀求對策，俾以帶領國家突破困境，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、繼 2013 年 8 月上海自貿區試行金融服務業及其他服務業自由化之後，大陸國務院日前進一步將試點開放概念擴及廣東、天津、福建三地，承續上海自貿區試行方式，促進大陸服務業自由化。自貿區都在沿海地區，事實上恰與中國大陸近日推出「一帶一路」的想法相連

立法院第 8 屆第 6 會期第 17 次會議議案關係文書

- 結。「一帶一路」策略是將以絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路貫穿歐亞大陸，東邊連接亞太經濟圈、西邊進入歐洲經濟圈。以上海自貿區做為第二波經貿自由化先鋒，進一步由北向南擴散至天津、福建、廣東三地，配合剛完成的中韓 FTA、東協加中國大陸自貿區升級版、APEC 實現亞太自由貿易區，以及與印度友好策略，亞太經濟圈已然成形。
- 二、面對大陸以自貿區試點提升自身自由化的程度同步展開深化自身在區域經濟合作中的角色與地位之際，台灣若能掌握趨勢，將可透過大陸走向世界。除了擴大 ECFA 後續協議效益，持續去除兩岸貿易障礙、擴大產業合作之外，兩岸經濟合作應當進一步升級至共同拓展亞太區域市場，透過兩岸自貿區擴大合作，強化沿海及沿邊城市合作，讓台灣有機會融入大陸增設自貿區，實踐海上絲綢之路的商機。
- 三、對於台商而言，自貿區大幅開放將同時帶來挑戰與契機。首先，各自貿區的區位、市場規模、軟硬體設施、吸引開放措施等，將會隨著第二波自貿區開放而良性競爭，台商將有更多的選擇進駐投資。惟自貿區試點開放勢將促使大陸愈趨經貿自由化，一方面雖然帶給台商與內資企業公平競爭的環境，但另一方面也昭示著台商必須在大陸市場面對外商的競爭。有鑑於此；面對大陸在經貿自由化過程中逐漸朝向法制化的趨勢，台商必須審視自身競爭力提早因應之外，政府亦應儘速透過兩岸經貿平台爭取台商權益，並建構兩岸台商法制化退場機制，協助台商順利進駐投資或退場。
- 四、從上海自貿區及福建自貿區之積極推動，台灣實在應當學習大陸積極透過自貿區試點開放吸引外資及調整結構的作法，以更開放的投資環境吸引質優外資及台商來台投資。此外，對於陸資亦應抱持開放態度，透過擴大陸資來台投資，拉低兩岸資金及人才往來差距，並創造台灣就業機會。
- 五、面對關稅及貿易障礙，我國出口業者為生存計只有兩條路可以走，不是減低成本、減低利潤搶奪訂單，就是靠政府貨幣貶值增加價格競爭力。對於前者，明顯的會對出口企業本身的傷害很大，後者則是把自己的問題，轉給國家，由社會一起承擔。但當以上兩條路都走不通，長久以往，企業將也將在地理上重新布局或用腳投票，遷移到國外或大陸，不能遷移的，就是勞工，受減少就業機會之苦，對台灣的發展相當不利。