

專案質詢

9-2-8-0324

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 10 月 26 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於高齡化社會已經是不可避免的社會現象，影響的不僅是世代的問題更關係到國家整體發展競爭力，我國長照制度問題至今尚未解決，又要面臨少子化以及高齡老人照顧超高齡老人的社會現象。因此建請行政院必須重視隨著人口的老化程度所衍生的服務需求，以及弱勢族群和急需長照協助的家庭的需求，研擬整套完善的措施及籌措穩定的財源，以符合需求。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院國家發展委員會人口推估，臺灣將於 2018 年進入高齡化社會，屆時，將有 344 萬人超過 65 歲佔總人口的 14%，需要面臨高齡化所衍生長照服務需求問題，這也是新政府不得不面對的重大課題。台灣需長照人口目前七十萬，我們若以中度失智失能、每人一天需四百元照顧費用為平均值來計算，一年共需一千一百億，遠非「十年長照 2.0」的 300 億所能支應，現在更是預算縮水到 178 億，以衛福部估計所需長照人口約 73 萬人計算，等於平均每人每天僅能分到 77 元。
- 二、檢視預算書，長照預算編列 178 億元，增加了 111 億元，確實占了社福增幅的六成五；但對照蔡英文競選承諾的每年 330 億元的長照規模，此數卻打了對折。原先說「要用指定稅收加上公務預算，初期用新台幣三百億元稅收、卅億元公務預算，作為長照體系的穩定財源。」也就是向人民承諾，一年以 330 億元投入長照的建置。但是，衛福部七月底公布「長照十年計畫 2.0」時，預算規模已經自動縮水為 207 億元。
- 三、長照 2.0 重點：增加服務廣度，將新增 49 歲以下的身障失能者、50 歲以上的輕度以上失智者、55 歲以上失能平地原住民、65 歲以上衰弱老人等 4 大對象。此外，原本的長照 8 項服務也擴增至 17 項，包括失智症照護、原民地區整合服務、家庭照顧者支持等。衛福部估計，長照服務人數將增加至近 74 萬人。
- 四、如今行政院底定的總預算，再度縮水 30 億。執政不過 150 天，長照經費前後卻已經有了

330 億、207 億、178 億元三個驟降版本。為什麼長照預算會從原先 300 億，後來的 207 億到 178 億，是不是選前畫大餅，選後才發現根本做不到，所以預算腰斬；還是現在才發現根本不需要用到這麼龐大的預算？

- 五、長照制度問題尚未解決，又要面臨少子化以及高齡老人照顧超高齡老人的社會現象。根據國發會的推估，至 2025 年則將持續攀升至 20.1%，達到所謂超高齡社會。隨著人口老化及少子化，照顧的情形也將更普遍。
- 六、以國發會推估，2015 年的失能人口總數為 76 萬，其中有 48 萬人為 65 歲以上的老年族群，而到了 15 年後，失能人口總數將突破百萬大關，上探至 120 萬人。若從全體失能者 76 萬人來看，政府所提供的長照服務僅能涵蓋 12% 的失能者，剩下 88% 失能者處境等同於「家屬自理」，顯然與當初計畫目標所列的「多元化、社區化及普及化」有一段距離。
- 七、未被政府服務承接的 66 萬人中，可能因家庭背景、經濟能力而有截然不同的照顧選項；有錢人也許能 24 小時聘請 3 班本國籍看護甚至專業護理人員輪班照顧，稍有經濟能力者也能花近 2 萬元請來一個 24 小時隨侍在側的外籍看護工，但也有請不起外勞，只能靠著愛的付出承擔照顧責任者。政府所提供的長照 2.0 服務能提供多少失能者？剩下有需要的民眾該怎麼辦？這個與當初計畫目標所列的「多元化、社區化及普及化」是不是會有段距離？難道那些未被政府長照服務承接的家庭照顧者，只能在黑夜中暗自哭泣。
- 八、長照 2.0 政策不是政策有推動就好，一個政策的推出，必須要回應弱勢族群和急需長照協助的家庭的需求。綜觀目前「十年長照 2.0」把長照三區塊，也就是居家、日間與機構照顧，拿掉機構照顧補助。問題是目前整體長照機構收容率有 77.3% 沒有機構照顧補助，就不可能改善安養院照顧品質，而類似前陣子發生在新北的安養院大火，以及近年來頻傳的「長照殺人」等家庭悲歌就難以杜絕。如此的長照政策 2.0 規劃和推動都出現問題，要如何期待這樣的政策上路能夠發揮預期效果，又能夠讓能夠幫助到需要此協助的人？