

專案質詢

9-2-17-0492

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 12 月 28 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於政府推動的「長照十年計畫二·○」目前已進入試辦階段，蔡總統和行政院長林全分頭前往各縣市揭牌、視察，表達政府對長照二·○的重視。台灣人口高齡化問題日益嚴重，適當的長照政策不但攸關台灣人民福祉，更影響國家競爭力。政府執政半年左右長照二·○即已上路，但財力、人力都恐讓長照二·○在短期之內即難以為繼，更何況長照牽涉的問題還不僅這兩個缺口。要求行政院應對長照政策進行更通盤、縝密而可行的規劃。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府推動的「長照十年計畫二·○」目前已進入試辦階段，蔡總統和行政院長林全分頭前往各縣市揭牌、視察，表達政府對長照二·○的重視。台灣人口高齡化問題日益嚴重，適當的長照政策不但攸關台灣人民福祉，更影響國家競爭力。然而，政府的長照政策既缺錢、也缺人，如果不做大幅修正，恐怕最後會淪為口號式長照，台灣未蒙其利反受其害。
- 二、據行政院國發會推估，台灣將在二〇一八年成為高齡社會，二〇二六年邁入超高齡社會。而台灣人口高齡化的速度較歐美和鄰近的日韓都來得快，亦即調整期相對較短，需要的長照能量也在這段調整期內快速增加。
- 三、根據衛福部規劃，長照二·○將在優質、平價、普及的原則之下，推動社區整體照顧模式、成立社區整合型服務中心，並依地方人口密度、地理區域與人口老化程度，建置 ABC 照顧模式。蔡總統日前更強調，希望未來長照二·○的招牌，能像便利超商一樣到處都能看得到。
- 四、政府的規劃看來非常周到，也讓民眾充滿期待，但若進一步探究其可行性，則長照二·○就恐有底氣不足之虞。首先，目前長照二·○之財源規劃，除政府編列預算之外，遺贈稅稅率由百分之十提高到最高百分之二十，預估每年挹注約六十億元；菸稅每包增加二十元

，預估每年挹注約一百五十八億元。

- 五、但以稅收作為財源的最大問題之一，在於來源不夠穩定。以遺贈稅而言，二〇一一年實徵淨額為兩百三十六點六億元，二〇一二年則為兩百八十二點八億元，這兩個年度相差近四十六點二億元。另外，在總統大選期間，蔡陣營即強調以提高遺贈稅稅率為長照財源，在此「誘因」之下，去年下半年遺贈稅實徵淨額大增，導致去年實徵淨額達三百二十七點三億元，據推測與富人先行移轉資產，以規避可能增加之稅負有關。
- 六、此外，在二〇〇五年至二〇一四年這十年間，由於吸菸人口逐年減少，菸稅收入因而平均年減百分之二點三，未來應仍呈此一趨勢，則蔡政府之長照財源拼圖又將缺上一角。行政院方面也已意識到以稅收挹注長照二·〇並不足夠，因此林全並未完全否決將來改採保險制。問題在於，既然如此，為何不從現在就規劃保險制長照？顯然蔡政府只是為了兌現選舉「政見」，而不惜賭上台灣民眾福祉。
- 七、其次，按衛福部推估，為實施長照二·〇，明年需新增的照顧服務員人數，少則四千五百二十五人，多則一萬兩千兩百一十一人，此一人力缺口能否補足也令人擔憂。目前三十五歲以下的照服員僅占全體照服員人數的百分之六，原因之一為，照服員薪資普遍只有二十二 K 到二十八 K；同時，一般民眾將照服員視為骯髒、困難、危險的三 D 工作，有些民眾甚至將照服員當傭人使喚，這些「社會形象」也讓許多年輕人無意於從事照服員工作。諸如此類的問題，都使得長照人力難以增加。