

專案質詢

9-3-7-0189

立法院議案關係文書 中華民國106年3月29日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於為了「戰區高空防禦系統（THAAD，通稱薩德反飛彈系統）的設置，中國大陸與南韓爆發史上最嚴重的經濟報復，首當其衝的樂天集團受到嚴重的衝擊，建請行政院必須掌握到，在中美新型態大國關係的架構下，中美雙方「不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏」是所有政策的主軸，台灣不可能、也沒有能力居中挑釁，實際上也不存在靠邊的選項，只有掌握到這個主軸，才能看清大國外交與經濟發展的主流趨勢，避免錯誤的押寶，為台灣長期的經濟發展爭取到更為寬廣的空間，這正是薩德事件的經濟報復所教給我們的寶貴經驗。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為了「戰區高空防禦系統（THAAD，通稱薩德反飛彈系統）的設置，中國大陸與南韓爆發史上最嚴重的經濟報復，首當其衝的樂天集團受到嚴重的衝擊，北京的樂天超市因為一張未經審批的廣告，被北京東城區工商分局立案查處，開出人民幣 4.4 萬元、約新台幣 22 萬元的罰單，從去年 12 月以來，樂天在中國的 120 家超市賣場被盯上，展開消防、設備、或是稅務的調查。
- 二、此外，樂天在瀋陽投資的大型購物商城計畫，興建中的主題公園也遭到當地政府喊停，樂天在亞洲各大機場、商場的免稅店，有七成的營收來自大陸消費者，也遭到大陸的抵制。3 月中旬以後，報復活動擴及觀光事業，大陸全面取消郵輪在韓國的停靠，藉由整治「不合理低價遊」專項行動，今年將赴韓遊客人數減少至少 20%。
- 三、大陸對南韓的經濟報復，出手力度甚大，全面為敵的壓力堪稱空前，但是南韓設置薩德系統的進度並沒有因此減緩，甫遭彈劾的前總統朴槿惠趕在任內積極接納第一批薩德設備，接任的代理總統黃教安也沒有減緩薩德的建置速度，南韓國防部強調薩德的部署將兩個月內完成，預計最快在 4 月份就能上線服役。

立法院第 9 屆第 3 會期第 7 次會議議案關係文書

- 四、原本各界期待立場親中的總統候選人文在寅，發表暫緩薩德建置的主張，但是文在寅最近卻公開表達反對中韓雙方經濟制裁的立場，文在寅主張南韓外交系統應該立即向中國表達抗議，表達過度的報復無助於中韓兩國的關係與區域穩定，呼籲大陸應該立即停止對南韓企業的經濟報復。
- 五、南韓也升起相對報復的聲浪，包括抵制青島啤酒，韓航與韓亞航取消數百班次的中國航班，執政黨自由韓國黨政策委員會主席李賢在則表示，將針對中國的經濟報復措施，向世界貿易組織（WTO）提出控訴，並且明列中方違反中韓雙邊自由貿易協定的違約行為。
- 六、這場罕見的東北亞外交與經濟衝突，在中韓雙方劍拔弩張的對罵中，看似危機迅速升高，但是，中國大陸與南韓的金融市場反應並不劇烈，韓國股市綜合指數從去年底突破 2,000 點之後，到了 3 月下旬上漲到 2,178 點，漲幅逾 8%；上證綜合指數則從 3,072 點上漲至 3 月中旬的 3,274 點，漲幅也有 6.6%，災情局限於樂天集團、愛茉莉太平洋化妝品集團、新羅酒店、以及韓國航空公司等，但是這些公司股價低檔也見接手買盤，簡單來說，中韓雙方不僅沒有因為經濟報復而發生全面危機，作為先行指標的資本市場，反而透露出詭譎的和解氣氛。
- 七、美國國務卿提勒森在 3 月中旬出訪東亞，並且在 3 月 19 日在北京會見中國國家主席習近平，讓我們看到複雜的東北亞政治局勢如何影響到經貿關係，原來包括北京在內的各方，都了解薩德系統裝設的必要性，這是為了確保南韓與日本不受到北韓金正日核子攻擊的保命手段，但是薩德的設置，對於大陸建軍佈建的飛彈二砲系統卻存在癱瘓性的威脅，大陸必須對南韓強烈施壓，以換取美國對於中美關係穩健、不互相為敵的保證，中美日韓四方圍繞在薩德反飛彈系統的議題上，重新建立「後歐巴馬時代」的北韓政策，政治力量的重組是核心，經濟報復的衝突只是工具。
- 八、在中韓經濟報復壓力最大的 3 月中旬，大陸部分學者曾經發出美國如果對北韓出兵，中國將對台灣軍事動武的言論，把台灣拖下水的說法，也曾引起台灣媒體的熱議與恐慌。但是，全面戰爭根本不在各國的政策選項當中，中美兩國共同的目標就是在不動用軍事的前提下，讓金正恩重回談判桌。困難的是，設置薩德系統可以全面保護南韓與日本免於核子威脅，卻給習近平帶來強大的壓力，在提勒森訪問中國、以及後續安排習近平與川普會面，確認「中美新型態大國關係」的重要進展之前，必須要有大動作才能安撫人民解放軍的反彈，而經濟報復則是相對較小、而且隨時可以平復裂痕的最佳選項。
- 九、因此，只要擬議中的 4 月份川普與習近平的歷史性會面能夠順利推動，今年 3 月的「禁韓令」報復就只是一個過場，全面縮減觀光客的經濟報復，當然是過去沒有見過的陣仗，但是如果我們誤以為中國與南韓關係就會從此全面惡化，那麼就患了以管窺天、視野狹窄的大錯了。